

Raadsvoorstel

Vergadering : 21 december 2017

Agendapunt : 16

Status : **Besluitvormend**

Programma : (6) Sociaal domein

Portefeuillehouder : E. Bruins Slot

Behandelend ambt. : Chris Koopmans

E-mail : ckoopmans@t-diel.nl

Telefoonnummer : (0511) 460 749

Zaak / Stuknummer : Z2017-03367 / S2017-30411

Aan de Raad.

Onderwerp

Verordening maatschappelijke participatie gemeente Tytsjerksteradiel 2018

Korte inhoud

Als gevolg van het vastgestelde armoedebeleid in de raadsvergadering van 18 mei 2017 dient de Verordening maatschappelijke participatie te worden aangepast. In de verordening is de doelgroep aangepast conform het beleidsplan "Meidwaan, sûnder in soad jild @ T-diel!".

In de Verordening maatschappelijke participatie houdt de aanpassing in dat we deze regeling beschikbaar stellen voor de inwoners met een laag inkomen tot 120% van de toepasselijke bijstandsnorm (i.p.v. het beschikbaar stellen voor de groep inwoners met een inkomen tot 110% van de toepasselijke bijstandsnorm).

Voorstel van het College

De "Verordening maatschappelijke participatie Gemeente Tytsjerksteradiel 2018" vaststellen.

Bijlagen

- Verordening maatschappelijke participatie Gemeente Tytsjerksteradiel 2015;
- Advies Cliëntenraad Werk & Bijstand gemeente Tytsjerksteradiel.

Toelichting

Inleiding

Als gevolg van het vastgestelde armoedebeleid in de raadsvergadering van 18 mei 2017 dient de Verordening maatschappelijke participatie te worden aangepast. In de verordening is de doelgroep aangepast conform het beleidsplan "Meidwaan, sûnder in soad jild @ T-diel!".

Wat is het probleem, en wat zijn de oorzaken van het probleem?

De verordening maatschappelijke participatie is met de invoering van de Participatiewet gevormd en is bedoeld om de maatschappelijke participatie te bevorderen en het meedoen op school voor volwassenen/kinderen/gezinnen met een laag inkomen.

Wat zijn de beoogde maatschappelijke effecten?

Het doel van deze verordening is het stimuleren van het maatschappelijk participeren van inwoners met een laag inkomen. Onder maatschappelijke participatie verstaan we het deelnemen aan activiteiten waardoor contacten met anderen in de samenleving worden gestimuleerd.

Wat gaan we daarvoor doen?

We passen de verordening maatschappelijke participatie aan en brengen deze in overeenstemming met de voorstellen in het eerder vastgestelde beleidsplan "Meidwaan, sûnder in soad jild @T-diel!".

We stellen een aangepaste verordening vast, met een basis vanuit de Gemeentewet. We sluiten daarmee aan op de aanpassingen die door de invoering van de Participatiewet doorgevoerd moesten worden, en houden vast aan de gehanteerde werkwijze, dit betekent dus zo weinig mogelijk veranderingen voor de cliënten. De strekking blijft hetzelfde: het bevorderen van de maatschappelijke participatie en het meedoen op school voor volwassenen/kinderen/gezinnen met een laag inkomen.

Gemeenten kunnen zelf een grens bepalen qua inkomen voor de doelgroep die in aanmerking komt voor deze regeling. We kiezen voor 120%. Dit is een verruiming ten opzichte van de inkomensgrens van 110% van de toepasselijke bijstandsnorm die tot nu toe is gehanteerd.

Ten behoeve van een eenduidige uitvoering van deze verordening kiezen we er ook voor om de inkomensgrens voor de elementen die overeenkomen met de regeling schoolgaande kinderen¹ op 120% te zetten. Deze inkomensgrens past binnen een geheel van minimaregelingen waarin door middel van het hanteren van verschillende inkomensgrenzen een staffel is aangebracht. We kiezen voor deze staffel, om onder meer de armoedeval te voorkomen en de uitstroom positief te bevorderen. We voorkomen dat mensen die aan het werk gaan, of iets meer inkomen hebben, ineens voor geen enkele minimaregeling in aanmerking komen en daardoor per saldo niets (financieel) verbeteren om (meer) te gaan werken.

¹ Computerregeling en startpakket schoolgaande kinderen.

Wat mag het kosten?

Voor het jaar 2018 is een bedrag van € 162.443,- begroot.

De betreffende afdeling(en) van de werkmaatschappij heeft (hebben) aangegeven in eerste instantie zonder uitbreiding aan de slag te gaan met de uitvoering van de aangepaste minimaregelingen. Maar voor de uitvoering van het armoedebeleid is wel een groter aantal aanvragen en werkzaamheden te verwachten. Hieruit kunnen financiële consequenties voor de bedrijfsvoering voortvloeien. Via de bestuursrapportages in 2018 en/of de Perspectiefnota 2019-2022 komen we hierop terug. Dit voorstel moet in samenhang worden gelezen met het raadsvoorstel verordening individuele inkomstenstoeslag 2018.

Communicatie

Dit besluit publiceren we na besluitvorming in de gemeenteraad via www.overheid.nl en onze eigen gemeentelijke website. Cliënten informeren we door middel van een nieuwsbrief nadat de gemeenteraad instemt met deze verordening. In samenwerking met de afdeling communicatie wordt de informatie richting de klanten en burgers vormgegeven.

Burgum, 28 november 2017

Het college van Tytsjerksteradiel
de locosecretaris

de burgemeester

M. van der Feen

Drs. L.J. Gebben

Raadsbesluit

Gemeente Tytsjerksteradiel
Raadsvergadering d.d. 21 december 2017, agendapunt 16

De Raad van de gemeente Tytsjerksteradiel:

overwegende dat:

- de gemeenteraad op 18 mei 2017 het beleidsplan “Meidwaan, sûnder in soad jild @T-diel” heeft vastgesteld;
- de gemeenteraad op grond van artikel 108 en artikel 149 van de Gemeentewet een verordening kan opstellen over maatschappelijke participatie;

gelezen het voorstel van het College d.d. 28 november 2017;

tevens kennis genomen hebbend van het advies van de Cliëntenraad Werk & Bijstand gemeente Tytsjerksteradiel;

gelet op het bepaalde in artikel 121 van de Gemeentewet;

BESLUIT:

De Verordening maatschappelijke participatie gemeente Tytsjerksteradiel 2018 als volgt vast te stellen:

Verordening maatschappelijke participatie gemeente Tytsjerksteradiel 2018

Hoofdstuk 1. Algemene bepalingen

Artikel 1 Begrippen

1. Alle begrippen die in deze verordening worden gebruikt en die niet nader worden omschreven hebben dezelfde betekenis als in de Participatiewet, de Algemene wet bestuursrecht (Awb) en de Gemeentewet.
2. In deze verordening wordt verstaan onder:
 - a. college: het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Tytsjerksteradiel;
 - b. gemeenteraad: de gemeenteraad van de gemeente Tytsjerksteradiel;
 - c. wet: Participatiewet;
 - d. maatschappelijke participatie: deelname aan sociaal-culturele, sportieve, en/of educatieve activiteiten die sociale en maatschappelijke inclusie dienen te bevorderen;
 - e. bijstandsnorm: de op betrokkene van toepassing zijnde bijstandsnorm, zoals genoemd in hoofdstuk 3, paragraaf 3.1 t/m 3.3 van de Participatiewet;
 - f. inkomen: inkomen zoals omschreven in artikel 32 en 33 van de Participatiewet, waarbij artikel 31 Participatiewet van overeenkomstige toepassing is;
 - g. vermogen: vermogen zoals omschreven in artikel 34 Participatiewet, waarbij artikel 31 Participatiewet van overeenkomstige toepassing is;
 - h. vermogensgrens: vermogensgrenzen zoals genoemd in artikel 34 lid 3 Participatiewet;
 - i. aanvrager: alleenstaande of het gezin;
 - j. gezin: - gehuwden tezamen;
- gehuwden met de tot hun last komende kinderen;
- alleenstaande ouder met de tot zijn last komende kinderen;
- artikel 3 en 4 Participatiewet zijn van overeenkomstige toepassing;
 - k. schooljaar: een schooljaar loopt van 1 september tot 1 september van het daaropvolgende jaar;
 - l. schoolgaand kind: het ten laste komend kind als bedoeld in artikel 4 Participatiewet dat voltijd voortgezet onderwijs volgt;
 - m. voortgezet onderwijs: voortgezet onderwijs volgt op basisonderwijs;
 - n. computer: een computer kan zijn een desktop en monitor, een laptop, of een tablet. Ook andere toebehoren als een toetsenbord, een muis, een printer, of een beschermhoes worden meegenomen.

Hoofdstuk 2. Recht op vergoedingen maatschappelijke participatie

Artikel 2 Rechthebbenden

1. Voorwaarden voor een vergoeding van kosten van maatschappelijke participatie zijn dat aanvrager ten tijde van de aanvraag:
 - inwoner is in de gemeente Tytsjerksteradiel;
 - een inkomen ontvangt lager dan 120% van de bijstandsnorm; en
 - een vermogen bezit dat de vermogensgrens niet overschrijdt;
 - kosten heeft gemaakt voor maatschappelijke participatie in het betreffende kalenderjaar.
2. Voorwaarden voor een vergoeding van kosten voor een computer bij een schoolgaand kind zijn dat de aanvrager ten tijde van de aanvraag:

- 18jr. of ouder is;
 - inwoner is in de gemeente Tytsjerksteradiel;
 - een inkomen ontvangt dat lager is dan 120% van de bijstandsnorm; en
 - een vermogen bezit dat de vermogensgrens niet overschrijdt; en
 - een schoolgaand kind heeft, welke het oudste kind binnen het gezin is en in het betreffende schooljaar voor het eerste schoolgaand is; en
 - niet eerder een computer ontving op grond van deze regeling.
3. Voorwaarden voor een vergoeding van kosten voor indirecte schoolkosten zijn dat de aanvrager ten tijde van de aanvraag:
- 18jr. of ouder is; en
 - inwoner is in de gemeente Tytsjerksteradiel; en
 - een inkomen ontvangt dat lager is dan 120% van de bijstandsnorm; en
 - een vermogen bezit dat de vermogensgrens niet overschrijdt; en
 - een schoolgaand kind heeft, welke in het betreffende schooljaar voor het eerst schoolgaand is.

Artikel 3 Aanvraag

1. Het college stelt het recht op een vergoeding op schriftelijke aanvraag vast.
2. a. De aanvraag kan slechts worden ingediend door middel van het daarvoor bestemde formulier.
 - b. Voor de doelgroep die een uitkering voor levensonderhoud ontvangt op grond van de wet geldt dat zij de vergoeding maatschappelijke participatie ambtshalve toegekend krijgen.
3. De aanvraag moet zijn gedaan uiterlijk twee maanden na het kalenderjaar waarin de kosten worden gemaakt.
4. Voor iedere rechthebbende kan één keer per jaar een aanvraag ingediend worden.
5. Het college kan de belanghebbende vragen aanvullende bewijsstukken te overleggen.

Artikel 4 Hoogte vergoeding maatschappelijke participatie

1. De hoogte van de vergoeding, voor rechthebbenden als genoemd in artikel 2 lid 1, bedraagt het aangevraagde bedrag per gezinslid, met een bedrag van € 92,00 per gezinslid per kalenderjaar.
2. In afwijking van hetgeen is opgenomen in lid 1 van dit artikel bedraagt voor gezinsleden in de leeftijd van 12 jaar tot 18 jaar de hoogte van de vergoeding € 182,00 per kalenderjaar.
3. De vergoeding wordt jaarlijks geïndexeerd conform het CBS en afgerond naar boven op hele Euro's.

Artikel 5 Hoogte vergoeding kosten voor een computer schoolgaand kind

1. De hoogte van de vergoeding, voor rechthebbenden als genoemd in artikel 2 lid 2, bedraagt het aangevraagde bedrag tot een bedrag van € 500,00.
2. De vergoeding wordt jaarlijks geïndexeerd conform het CBS en afgerond naar boven op hele Euro's.

Artikel 6 Hoogte vergoeding indirecte schoolkosten

1. De hoogte van de vergoeding, voor rechthebbenden als genoemd in artikel 2 lid 3, bedraagt € 269,00.
2. De vergoeding wordt jaarlijks geïndexeerd conform het CBS en afgerond naar boven op hele Euro's.

Artikel 7 Betaling

Betaling van de vergoeding vindt plaats op een bankrekening ten name van de belanghebbende of eventueel een bewindvoerder, of leverancier.

Artikel 8 Controle rechtmatigheid: verantwoording en terugvordering

1. Voor de vergoeding kosten voor een computer schoolgaand kind en vergoeding startpakket indirecte schoolkosten moet de aanvrager een bewijs van inschrijving overleggen van de school waar het betreffende kind dat jaar onderwijs volgt of zal gaan volgen.
2. Voor de vergoeding van de kosten voor een computer schoolgaand kind geldt dat bij aanvraag een offerte dan wel een factuur/bon moet worden overlegd.
3. Het college kan de belanghebbende na afloop van het kalenderjaar vragen om de besteding van de ontvangen tegemoetkoming aan te tonen. De belanghebbende dient hiertoe ten aanzien van de vergoeding startpakket indirecte schoolkosten, en de vergoeding maatschappelijke participatie, betalingsbewijzen te bewaren en deze op eerste verzoek aan het college te overleggen. Ten aanzien van de vergoeding computer schoolgaand kind hoeft geen bon of bewijsstuk te worden bewaard.
4. Als de belanghebbende de besteding van de ontvangen tegemoetkoming naar het oordeel van het college niet of niet volledig aantoont, kan het college het niet verantwoorde deel van de tegemoetkoming terugvorderen. Hierbij zijn de bepalingen van paragraaf 6.4 van de Participatiewet van overeenkomstige toepassing.

Hoofdstuk 3. Slotbepalingen

Artikel 9 Uitvoering en bevoegdheid college (hardheidsclausule)

1. Het college is belast met de uitvoering van het bepaalde in deze verordening.
2. Onvoorziene gevallen: In gevallen, met betrekking tot de uitvoering van deze verordening, waarin deze verordening niet voorziet, beslist het college.

Artikel 10 Citeertitel

Deze verordening kan worden aangehaald als: "Verordening maatschappelijke participatie gemeente Tytsjerksteradiel 2018".

Artikel 11 Inwerkingtreding

1. Deze verordening treedt in werking op 1 januari 2018.
2. De Verordening maatschappelijke participatie gemeente Tytsjerksteradiel 2015, vastgesteld in de openbare raadsvergadering van 18 december 2014, wordt per 1 januari 2018 ingetrokken.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van de Raad van de gemeente Tytsjerksteradiel op 21 december 2017.

De Raad voornoemd,
de griffier,

de voorzitter

mr. S.K. Dijkstra

drs. L.J. Gebben

Algemene toelichting

Met de Participatiewet zijn de mogelijkheden voor gemeenten om categoriaal bijzondere bijstand te verstrekken beperkt. Voor de gemeente Tytsjerksteradiel houdt dat op het gebied van maatschappelijke participatie in dat om de mogelijkheden ter bevordering van maatschappelijke participatie in stand te houden, we de bewuste keuze hebben gemaakt om op basis van de gemeentewet een regeling in te zetten. Deze verordening dient hiervoor.

De gemeente kan op basis van de gemeentewet een declaratiefonds inrichten. Op basis van artikel 108 (en artikel 121) Gemeentewet kan de gemeente regels stellen, en op basis van artikel 149 Gemeentewet heeft de gemeenteraad de bevoegdheid om een verordening te maken die hij in het belang van de gemeente nodig oordeelt. De gemeenteraad kan daarbij bepalen hoe, voor welke doelgroep, en voor welke uitgaven deze regels dienen, gericht op maatschappelijke participatie (ziektekosten kunnen bijvoorbeeld niet worden vergoed via een dergelijk fonds).

Het doel is het stimuleren van het maatschappelijk participeren van inwoners met een laag inkomen. Onder maatschappelijke participatie wordt verstaan het deelnemen aan activiteiten waardoor contacten met anderen in de samenleving worden gestimuleerd. Tevens wordt ingezet op het wegnemen van belemmeringen, bijvoorbeeld voor schoolgaande kinderen, ten behoeve van deelname op het voortgezet onderwijs. Te denken valt dus aan het deelnemen aan sociaal-culturele of sportieve activiteiten, maar ook kan onder voorwaarden een pc worden aangeschaft voor schoolgaande kinderen. (Ondanks het verdwijnen van deze vormen van categoriaal bijzondere bijstand met de invoering van de Participatiewet in 2015.)

Hoewel het mogelijk blijft voor gemeenten om met de gemeentewet als wettelijke basis, bepaalde groepen aan te wijzen, zal er wel (meer) sprake zijn van een individuele beoordeling, omdat de vergoedingen op basis van een declaratie gelden. Hiervoor moet een aanvraag worden ingediend, en iedere aanvraag dient individueel beoordeeld te worden. Een ander belangrijk verschil is dat categoriaal bijzondere bijstand geen vergoeding was van daadwerkelijk gemaakte kosten, maar een tegemoetkoming (vooraf) daarin. Ondanks dat werkelijke kosten voor verschillende activiteiten wellicht hoger kunnen liggen, hebben we wel een maximum bijdrage ingesteld. Voor de doelgroep die bij de gemeente bekend is, bijvoorbeeld bijstandsccliënten, geldt dat de vergoeding maatschappelijke participatie ambtshalve wordt toegekend.

Artikelsgewijze toelichting

Artikel 1 Begrippen

Begrippen die in de Participatiewet, AWB of de gemeentewet voorkomen hebben in deze verordening dezelfde betekenis als in deze wetten. Dit voorkomt dat in geval van wijziging van betreffende definities in de betreffende wetten ook de verordening moet worden gewijzigd. Ten aanzien van een aantal begrippen die als zodanig niet in deze wetten staan, is een definitie gegeven in deze verordening. Met betrekking tot het begrip maatschappelijke participatie (uitgelegd met deelname aan sociaal-culturele, sportieve, en/of educatieve activiteiten) hanteren we een brede oriëntatie. Voorbeelden waar een declaratie in het kader van maatschappelijke participatie kan worden aangevraagd zijn: (onderstaande lijst is niet limitatief)

- Lidmaatschap openbare bibliotheek;
- Abonnement zwembad;

- Lidmaatschap sportvereniging;
- Abonnement krant, telefoon, internetaansluiting;
- Lidmaatschap muziek-, dans-, zangvereniging;
- Cursus bloemschikken;
- Lidmaatschap ouderenvereniging;
- Peuterspeelzaal;
- Schoolzwemmen;
- Deelname schoolreisje;
- Theater bezoek (toegangsbewijs);
- Volkstuin;
- Enz.

Ook voor indirecte schoolkosten kunnen diverse onderwerpen worden benoemd, als voorbeeld noemen we hieronder enkele (deze lijst is niet limitatief):

- schooltas;
- leermiddelen;
- fiets;
- bureau;
- enz.

Artikel 2 Rechthebbenden

Voor wie is deze regeling nu bedoeld? Er is een splitsing gemaakt met betrekking tot de verschillende vergoedingen. Voor de vergoedingen voor maatschappelijke participatie, de computer voor schoolgaand kind, en het startpakket (voor schoolgaande kinderen) geldt dat gezinnen of personen uit de gemeente Tytsjerksteradiel met een inkomen dat niet hoger is dan 120% van de voor hen geldende bijstandsuitkering (en waarvan het vermogen niet hoger is dan de aangegeven grens) in aanmerking komen.

Artikel 3 Aanvraag

Aanvragen kunnen slechts worden ingediend op een daarvoor bestemd formulier. Dit geldt niet voor cliënten die een uitkering voor levensonderhoud op grond van de Participatiewet ontvangen. Om voor één persoon niet bijvoorbeeld 5x een aanvraag te ontvangen voor een vergoeding bepalen we dat er per rechthebbende 1x één aanvraag kan worden ingediend per jaar. Slechts in het geval dat een aanvraag wordt afgewezen, mag een nieuwe aanvraag worden ingediend die wel voldoet aan de juiste voorwaarden. Voor een vergoeding aangaande een computer voor een schoolgaand kind geldt dat vooraf een offerte of factuur moet worden meegegeven bij de aanvraag. Als het niet duidelijk is vanuit een aanvraag en de daarbij geleverde bewijsdocumenten, kan verzocht worden om aanvullende documentatie aan te leveren alvorens een aanvraag in behandeling te nemen.

Artikel 4, 5, en 6 Hoogte vergoedingen

Voor de verschillende onderwerpen zijn verschillende vergoedingen vastgesteld. Wanneer een aanvraag is ingediend voor een vergoeding van de kosten voor maatschappelijke participatie, of voor een startpakket schoolgaand kind, geldt dat het benoemde bedrag wordt uitgekeerd. De aanvrager dient wel de bonnen / facturen / bewijzen te verzamelen en te bewaren, omdat de gemeente in een controle achteraf wil kunnen vaststellen of het betreffende bedrag is besteedt aan de juiste zaken. In het geval van een vergoeding voor een computer voor een schoolgaand kind geldt dat de hoogte van de daadwerkelijke uitgaven, of te maken kosten, bepalen wat de hoogte van de uit te keren vergoeding is: Als de declaratie lager is dan het maximumbedrag dan wordt het aangevraagde bedrag uitgekeerd. Als de declaratie hoger is dan het maximumbedrag wordt het vastgestelde maximumbedrag uitgekeerd.

Het meerdere is dan voor rekening van de aanvrager zelf.

De (maximum)bedragen voor de vergoedingen worden jaarlijks geïndexeerd, conform het CBS en bedragen worden naar boven afgerond op hele Euro's. De specifieke index waarnaar wordt gekeken is de prijsindex voor consumentenprijzen/inflatie.

Artikel 7 Betalingen

De tegemoetkoming wordt ineens uitbetaald. In specifiek geval is het mogelijk om de tegemoetkoming direct over te maken aan een bewindvoerder of leverancier.

Artikel 8 Verantwoording en terugvordering

Uitgangspunt is dat de aanvrager de tegemoetkoming besteedt aan het doel waarvoor hij/zij deze ontvangen heeft, namelijk maatschappelijke participatie van zichzelf en zijn gezinsleden. Het college gaat uit van vertrouwen, maar kan controleren na afloop van het kalenderjaar (steekproefsgewijs) een aantal verstrekkingen. De aanvrager zal daarom ten aanzien van de vergoeding maatschappelijke participatie tot en met drie maanden na afloop van het kalenderjaar op verzoek van het college bewijsstukken van de besteding van de tegemoetkoming moeten kunnen overleggen. Ten aanzien van de regeling schoolgaande kinderen geldt dat de aanvrager bewijsstukken tot en met drie maanden na het einde van het schooljaar moet kunnen overleggen. Het college bepaalt de omvang van deze steekproef.

Wanneer de aanvrager de besteding niet of niet volledig aan kan tonen, vordert het college het niet verantwoorde deel van de tegemoetkoming terug. Hierbij zijn de terugvorderingsbepalingen van de Participatiewet van overeenkomstige toepassing.

Met betrekking tot de computer voor een schoolgaand kind geldt dat een aanvraag wel vergezeld moet worden van een offerte/bon/factuur/enz. In dit geval geldt dat voordat kan worden overgegaan tot een positieve beslissing op de aanvraag en uitbetaling ook wordt nagegaan of de uitgaven ook daadwerkelijk zijn gedaan of worden gedaan bij een leverancier.

Voor de vergoedingen van een computer en/of startpakket voor een schoolgaand kind geldt dat ook een (kopie van) bewijs van inschrijving op een betreffende school voor voortgezet onderwijs is vereist bij de aanvraag.

Artikel 9

In lid 1 is bepaald dat het college is belast met de uitvoering van de maatschappelijke participatie.

In lid 2, onvoorziene gevallen, is bepaald dat het college moet voorzien in specifieke situaties.

Artikel 10

Dit artikel hoeft geen nadere toelichting.

Artikel 11

Deze verordening treedt in werking per 1 januari 2018.