
Inhoud

	pag.
1. Inleiding	3
2. Stand van zaken.....	3
3. De waarden.....	3
4. De rol	4
5. Hoe nu verder	5

1. Inleiding

De afgelopen jaren (vanaf voorjaar 2015) zijn er meerdere informatieve raadsbijeenkomsten geweest waar thema's rond 'kanteling', ontwikkelingen 'nieuwe omgevingswet' en 'nieuwe democratie' aan de orde zijn geweest. Tijdens deze bijeenkomsten is meer en meer duidelijk geworden dat de afzonderlijke thema's op zich niet uniek zijn, maar duidelijk onderling verband hebben en dus niet los van elkaar gezien kunnen worden. Dit is tevens aanleiding geweest om de klankbordgroep van de raad, die zich in eerste instantie bezighield met de 'kanteling', de opdracht te geven om zich ook bezig te houden met 'de nieuwe omgevingswet' en 'nieuwe democratie'.

De huidige stand van zaken is, dat voor de uitwerking rond met name 'nieuwe democratie' het ontwikkelperspectief in een fase terecht is gekomen, waarbij de vervolgstappen het beste tot zijn recht komen na de komende raadsverkiezingen.

Betekent dus dat dit document een weerslag probeert te geven van de stand van zaken (consolidatie) en daarmee de overdracht naar de toekomstige klankbordgroep. Separaat naast dit document zal er ook nog een notitie komen rond de stappen die nodig zijn voor de doorontwikkeling van 'de nieuwe omgevingswet'.

2. Stand van zaken

Na eerste vingeroefeningen rond gekanteld werken en informatieve bijeenkomsten waarbij Jeroen van Urk en Martijn Rengelink de raad hebben meegenomen in effecten van 'omdenken' en uitwerkingen in het sociaal domein, zijn ook de beelden gedeeld uit het boek van Jan van Ginkel 'Werken aan de wakkere stad'. Zo is er uitgebreid stil gestaan bij de overheidsparticipatietrap en het denkraam doorontwikkeling overheidsparticipatie (bijlage denkraam/overheidsparticipatietrap).

Vervolgens zijn er bijeenkomsten geweest in de voorbereiding op veranderingen rond 'de nieuwe omgevingswet', waarbij ook duidelijk naar voren is gekomen de link die deze ontwikkeling heeft met 'nieuwe democratie'. Immers bij deze nieuwe wet is er sprake van 'uitnodigingsplanologie' waarmee overheid- en burgerparticipatie nadrukkelijk aan de orde is. Hierbij heeft de raad duidelijk laten blijken dat nadere duiding van begrippen en kaders van belang zijn.

Onder leiding van Marije van den Berg is de raad daarna op zoek gegaan naar de waarden die voor de raad maatgevend zijn en daarmee kaders kunnen bepalen van waaruit de raad kan gaan acteren op alle maatschappelijke ontwikkelingen.

3. De waarden

Bij een democratisch proces horen dus waarden. Ongeacht of het om een initiatief van een inwoner, een dorp of van de overheid zelf gaat. Dit past ook bij de kaderstellende taak van de raad. De volgende waarden zijn door de raad benoemd:

- **Draagvlak:** als overkoepelde waarde is "draagvlak" benoemd. Dit is vervolgens uitgewerkt in het volgende kernwaarden:
 - o **Inclusie:** de minderheid zo klein mogelijk zien te krijgen, en dus zoeken naar wegen die een zo groot mogelijke meerderheid meebrengen
 - o **Transparantie:** open en eerlijk zijn gedurende het proces naar iedereen
 - o **Deliberatie:** het gesprek voeren op basis van onderbouwde argumenten en feiten
 - o **Democratische vaardigheid:** deel kunnen nemen aan het proces is voor iedereen mogelijk
 - o **Zeggenschap:** het is duidelijk wie welke rol speelt binnen het proces en wie welke bevoegdheid heeft

-
- **Uitvoerbaarheid:** oplossingen die bedacht worden moeten ook realiseerbaar zijn
 - **Proportionaliteit:** oplossingen moeten ook in redelijk zijn in verhouding tot het vraagstuk
 - **Tijdpad en planning:** het proces naar een oplossing moet qua tijdsbeslag ook in verhouding staat tot het vraagstuk

Opgemerkt wordt hierbij dat de aanwezige raadsleden in de bijeenkomst van 10 oktober tot de conclusie kwamen dat, afhankelijk van het vraagstuk, de verschillende waarden een verschillend gewicht kunnen hebben. Het zou gezien kunnen worden als een mengpaneel met schuiven waarvan de raad de standen bepaald.

Om de standen van het mengpaneel te kunnen bepalen is het stellen van de juiste vragen in het proces belangrijk. Hiermee komt ook een van de kerntaken van de raad in beeld. In dezelfde bijeenkomst van 10 oktober heeft de raad bij 4 van de genoemde kernwaarden een drietal hoofdvragen geformuleerd.

Inclusie:

1. Wie zijn – nu en in de toekomst - de belanghebbenden?
2. Wat is gedaan om deze belanghebbenden te bereiken?
3. Hoe is rekening gehouden met de verschillende belangen?

Deliberatie:

1. Hoe verzamel en weeg je de argumenten?
2. Welke rol kunnen en mogen emoties spelen?
3. Hoe bepaal je de doelgroepen en wie betrek je erbij?

Democratische vaardigheden:

1. Wat zijn democratische vaardigheden en hoe faciliteren en managen we deze?
2. Kunnen we vragen naar de participatiegraad en hoe doen we dat?
3. Kunnen we initiatiefnemers aanspreken en toetsen op democratische vaardigheden?

Zeggenschap:

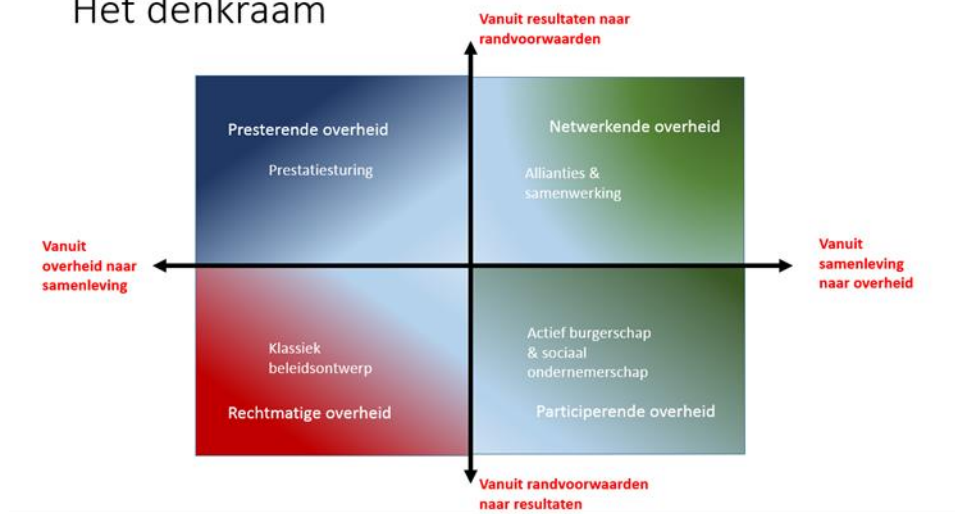
1. Wie heeft zeggenschap?
2. Zijn er voorwaarden voor zeggenschap?
3. Hoe is zeggenschap verantwoord in een voorstel?

Voor de overige kernwaarden zijn nog geen vragen benoemd. Deze kunnen in een vervolgtraject met een nieuwe klankbordgroep alsnog worden opgepakt en uitgewerkt.

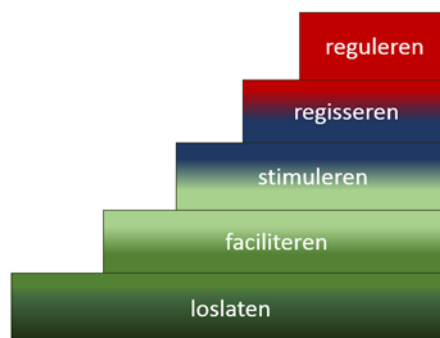
4. De rol

Hoe omgegaan wordt met ‘nieuwe democratie’ hangt sterk af van de rol die de gemeente in een bepaalde situatie inneemt of heeft gekregen. Soms is de gemeente bepalend, soms ook alleen gesprekspartner. Hierna volgende afbeeldingen laten zien welke mogelijkheden zich voor kunnen doen.

Het denkraam



Overheidsparticipatietrapp



5. Hoe nu verder

Het proces is nog niet ten einde. Tegelijkertijd komt wel het einde van de raadsperiode naderbij. Dit houdt in dat een aantal vervolgstappen in het proces de komende tijd geparkeerd zullen worden.

Met dit document wordt de huidige stand van zaken vastgelegd, geconsolideerd, zodat een nieuwe klankbordgroep na de verkiezingen de ingang gezette route kan voortzetten.

Wat voor de toekomstige klankbordgroep blijft staan en als eerste moet worden opgepakt is de verdere uitwerking van de nog resterende kernwaarden. Vervolgens kunnen deze worden vertaald in een startdocument voor de nieuwe raad.