

Raadsvoorstel

Vergadering	: 22 februari 2018
Agendapunt	: 12a
Status	: Opiniërend/besluitvormend
Programma	: (0) Bestuur en ondersteuning
Portefeuillehouder	: L.J. Gebben
Behandelend ambt.	: Harm-Jan Urbach/Trea Tamminga
E-mail	: hurbach@t-diel.nl
Telefoonnummer	: (0511) 460 750
Zaak / Stuknummer	: Z2017-02324 / S2017-31061

Aan de Raad.

Onderwerp

Evaluatie samenwerking Achtkarspelen en Tytsjerksteradiel

Korte inhoud

In april 2017 hebben beide colleges opdracht verstrekt om de samenwerking dragende organisaties en werkmaatschappij Achtkarspelen en Tytsjerksteradiel te evalueren. Als gemandateerde opdrachtgevers zijn door beide colleges de burgemeesters aangewezen. Na de uitvraag is de opdracht gegund aan prof. M.J.G.J.A. Boogers en drs. R.W.C. van Woerkum van Universiteit Twente/BMC. Eind oktober 2017 hebben de onderzoekers hun rapport met conclusies en aanbevelingen opgeleverd. In dit raadsvoorstel staat de bestuurlijke reactie van beide colleges en de beslispunten die nodig zijn om door te kunnen gaan met het herijken en door ontwikkelen van de samenwerking.

Voorstel van het college

Het college heeft op basis van het rapport "Evaluatie samenwerking dragende organisaties & werkmaatschappij Achtkarspelen en Tytsjerksteradiel" besloten om uitwerking te geven aan de conclusies en aanbevelingen van het rapport. Hiertoe zijn inmiddels in overleg met de presidia eerste stappen gezet om een compacte projectorganisatie in te richten, onder leiding van een externe projectleider. Daarnaast is door beide colleges een plan van aanpak vastgesteld voor de doorontwikkeling van het 3c-model en de in het rapport genoemde verbetervoorstellen. In een separaat voorstel wordt de raad verzocht het college de hierbij noodzakelijke financiële middelen beschikbaar te stellen.

Bijlagen

1. Rapport "Evaluatie samenwerking dragende organisaties & werkmaatschappij Achtkarspelen en Tytsjerksteradiel"
2. Scenarioanalyse de Wâlden d.d. 7 augustus 2012
3. Samenvatting bevindingen evaluatie met betrekking tot de vier pijlers
4. Burgerpeiling 'Waar staat je gemeente' Achtkarspelen
5. Burgerpeiling 'Waar staat je gemeente' Tytsjerksteradiel
6. Evaluatie teamopbouwersfunctie en inrichtingsstructuur WM (in besloten deel Raadsapp)

7. Medewerkersonderzoek 8KTD (in besloten deel Raadsapp)
8. Bestuurlijke strategienotitie 8KTD (wordt nog nagestuurd conform behandeling besloten gezamenlijke raadsbijeenkomst 20 februari '18)
9. Plan van aanpak externe projectleider (wordt nog nagestuurd conform behandeling besloten gezamenlijke raadsbijeenkomst 20 februari '18)

Toelichting (reactie colleges)

De keuze destijds voor het 3c-model (zie bijlage 2 pagina 11 Scenario 3C: Gezamenlijk organisatieonderdeel met daarin alle proeftuinen, de huidige samenwerkingsvormen en bedrijfsvoering) heeft geleid tot een ingewikkelde hoofdstructuur. Nadelen moeten ondervangen worden door een goede detailstructuur (bijvoorbeeld werkprocessen, verdelen taken en bevoegdheden). Er wordt hard gewerkt aan het op orde brengen van deze detailstructuur, maar is op dit moment nog onvoldoende. Politiek, bestuurlijk en ambtelijk (cultuur) zijn er vanwege de invulling van het model verschillen in uitvoering ontstaan. Deze verschillen worden veroorzaakt door onduidelijke definiëring van organisatorische en inhoudelijke begrippen. Dit betekent dus dat definiëring van organisatorische en inhoudelijke begrippen extra aandacht en herijking vragen.

Beide colleges erkennen en herkennen de bevindingen die in het rapport worden gedaan en willen de in het rapport genoemde verbeterpunten door middel van een gezamenlijk actieprogramma oppakken. Beide colleges willen het 3c-model door ontwikkelen. Daarbij staat de uitspraak “de basis op orde” centraal. Samenwerking met de handrem erop gaat niet werken, maar voordat verschillen in strategie, leiderschap, structuur en cultuur kunnen worden aangepakt moet er wederzijdse overeenstemming zijn over hoe gemeenten verschillende beleidsterreinen vorm en inhoud willen geven. Om samenwerking op alle fronten te kunnen benutten moeten cultuurverschillen hanteerbaar of productief worden gemaakt. Uiteraard met respect voor ieders cultuur, waarbij deze niet gecultiveerd wordt maar bespreekbaar is in het belang van de samenwerking. De colleges willen recht doen aan alle medewerkers om de verbeterpunten zo snel mogelijk op te pakken. Het onderzoek laat urgentie zien en legt nadruk op aandacht voor veranderintensiteit en werkdruk.

De colleges willen de ontwikkeling volgorde in zetten vanuit het principe “de basis op orde”. Hierbij kan gedacht worden aan het duidelijk definiëren van opdrachtgever- en opdrachtnemerschap (verticaal hiërarchisch) waarna kan worden doorontwikkeld naar partnerschap (horizontaal, netwerk). Daarnaast moet ook het structuur- en besturingsmodel beter uitgewerkt worden om medewerkers en leidinggevendenden meer duidelijkheid en houvast te bieden.

Bij het ‘de basis op orde brengen’ staan de volgende waarden van waaruit herijking moet plaatsvinden centraal:

- Respectvol omgaan met de afzonderlijke keuzes;
- Voorbeeldgedrag van raden, bestuur en management;
- Elkaar aanspreken en bevragen op gemaakte keuzes;
- Aandacht hebben voor cultuurverschillen, die niet cultiveren maar bespreekbaar maken in het belang van de samenwerking;
- Een ontwikkeling in zetten van opdrachtgever- en opdrachtnemerschap (verticaal hiërarchisch) naar partnerschap (horizontaal, netwerk). Onder partnerschap verstaan we: op een gelijkwaardige basis samenwerken, elkaar helpen en ondersteunen in plaats van beconcurreren.

Voorstel college:

Het college vraagt u kennis te nemen van:

1. het evaluatierapport "Evaluatie samenwerking dragende organisaties & werkmaatschappij Achtkarspelen en Tytsjerksteradiel" (bijlage 1); en
2. acht andere bijlagen.

In te stemmen met:

3. het samenwerkingsmodel 3c (groeimodel) herbevestigen;
4. het inrichten van een compacte projectorganisatie die, onder leiding van een externe projectleider en een door beide colleges vast te stellen actieprogramma, inrichting en uitwerking geeft aan de doorontwikkeling van het 3c-model en de in het rapport genoemde verbetervoorstellen;

Een identiek voorstel als deze zal aan de raad van Achtkarspelen worden voorgelegd.

Burgum, 13 februari 2018

Het college van Tytsjerksteradiel
de secretaris

de burgemeester

H.M. van Gils

drs. L.J. Gebben

Raadsbesluit

Gemeente Tytsjerksteradiel
Raadsvergadering d.d. 22 februari 2018 , agendapunt 12a

De Raad van de gemeente Tytsjerksteradiel:

gelezen het voorstel van het College d.d. 13 februari 2018;

BESLUIT:

1. kennis te nemen van het evaluatierapport “Evaluatie samenwerking dragende organisaties & werkmaatschappij Achtkarspelen en Tytsjerksteradiel” (bijlage 1) en
2. acht andere bijlagen;
3. het samenwerkingsmodel 3c (groeimodel) te herbevestigen;
4. in te stemmen met het inrichten van een compacte projectorganisatie die, onder leiding van een externe projectleider en een door beide colleges vast te stellen actieprogramma, inrichting en uitwerking geeft aan de doorontwikkeling van het 3c-model en de in het rapport genoemde verbetervoorstellen;

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van de Raad van de gemeente Tytsjerksteradiel van 22 februari 2018.

De Raad voornoemd,
de griffier

de voorzitter

R.M. Koster

drs. L.J. Gebben