

# Raadsvoorstel

---

Vergadering : 17 december 2015

Agendapunt : 12  
Status : **Besluitvormend**  
Programma : (3) Infrastructuur  
Portefeuillehouder : Houkje Rijpstra

Behandelend ambt. : Tobias Knol  
E-mail : tknol@t-diel.nl  
Telefoonnummer : 14 0511  
Zaak / Stuknummer : Z2015-08090 / S2015-22882

---

## Aan de Raad.

### Onderwerp

Beleidsplan openbare verlichting 2016-2020

### Korte inhoud

Het huidige beleidsplan 'openbare verlichting' was opgesteld voor de periode 2010-2015. Dit beleid wordt geëvalueerd en daarbij herzien voor de periode 2016-2020 waarbij naast het beleidsplan een separaat uitvoeringsprogramma is opgesteld voor de benodigde vervangingsinvesteringen.

- In het nieuwe beleidsplan zijn de beleidsuitgangspunten verwoord op het gebied van licht(hinder), veiligheid, energie, duurzaamheid en begrotingssystematiek waarbij ook de bezuinigingstaakstelling is opgenomen.
- In het uitvoeringsprogramma zijn de 'vervangingsopgaven' verwoord voor de komende beleidsperiode. Het doel is om bij de vervangingsopgaven tegemoet te komen aan de beleidsdoelen en het toepassen van de huidige stand der techniek (lichttechniek, dimmers, masten etc.) op de meest efficiënte wijze.

### Voorstel van het College

- a. Het bijgevoegde en als zodanig gewaarmerkte 'Beleidsplan openbare verlichting 2016-2020' en het bijbehorende 'Uitvoeringsprogramma openbare verlichting 2016-2020' vaststellen. Dit betekent onder andere:
  - dat de vervangingsbudgetten worden gekoppeld aan de areaalomvang en jaarlijks zullen worden geïndexeerd;
  - waar nodig binnen de kommen lichttechnisch wordt verlicht tot minimaal het niveau van 75% van de referentiewaarden van de ROVL 2011;
  - dat de bezuinigingstaakstelling 2012-2018 nagenoeg wordt behaald;
  - dat het IV-schap geregeld blijft zoals het nu het geval is en niet wordt uitgebreid met arbo-handboeken en jaarlijkse inspecties.
- b. Het benodigde aanvullende krediet dat nodig is om de vervangingsbudgetten (masten en armaturen) te kunnen koppelen aan de areaalomvang beschikbaar stellen en vanaf 2016 jaarlijks indexeren (inschatting 2016: toename jaarlast 'masten' met €689,- en toename jaarlast 'armaturen' met €204,-.

## **Bijlagen**

- Beleidsplan openbare verlichting 2016-2020
- Uitvoeringsprogramma openbare verlichting 2016-2020

## **Toelichting**

### **Inleiding**

- Het huidige beleid voor openbare verlichting is opgesteld voor de periode 2010 t/m 2015. Reden om het beleid te evalueren en waar nodig te herzien voor wederom een periode van 5 jaar.
- De raad heeft de bevoegdheid de beleidskaders en financiële kaders ten aanzien van openbare verlichting vast te stellen.
- Voor openbare verlichting geldt geen wetgeving, maar er zijn wel 'richtlijnen' opgesteld. De gemeentelijke beleidsvrijheid is groot.
- Grotendeels vertoont het voorgestelde beleid een doorgaande lijn met het eerdere beleid. Een aantal wijzigingen worden voorgesteld.

In de politieke termijnagenda van de gemeenteraad staat voor 2017 het 'lichtbeleid in het buitengebied' geagendeerd. Dat agendaonderdeel komt op termijn separaat aan de orde. Het betreft dan een evaluatie van het gemeentelijk lichtbeleid voor open stallen en het informeren over eventueel benodigde aandacht voor reclame- en sportveldverlichting.

### **Wat is het probleem?**

#### Algemeen

Het 'oude' beleidsplan is niet meer actueel. Dit is aangepast naar de huidige inzichten, richtlijnen en stand der techniek. De 'opgaven' voor vervangingsinvesteringen zijn hierop aangepast.

#### Overige aandachtspunten die zijn verwerkt:

1. Vervangingsbudgetten koppelen aan de areaalomvang en jaarlijks indexeren.
2. Lichttechnische uitgangspunten aanpassen aan de te wijzigen richtlijn.
3. Bezuinigingstaakstelling realiseren.
4. Het IV-schap (Installatie Verantwoordelijke) afdoende regelen.

### **Wat zijn de oorzaken van het probleem?**

#### Algemeen

Het verlichten van de openbare ruimte is belangrijk, maar een kostbare zaak. Goede afwegingen zijn hierbij nodig (wat verlicht je, hoe verlicht je, hoe lang verlicht je, welk materiaal gebruik je). De stand der techniek is in de afgelopen 5 jaren enorm gewijzigd. LED is de standaard geworden. Dit biedt voordelen, maar kent ook z'n beperkingen en prijs. De beleidsuitgangspunten, werkwijzen en vervangingsopgaven zoals omschreven in het beleidsplan en bijbehorend uitvoeringsprogramma geven richting bij het maken van deze afwegingen en keuzes.

#### Vervangingsbudgetten

In het beleidsplan 2010-2015 zijn de vervangingsbudgetten vastgesteld op basis van een vaststaand areaal en het vaste prijspeil van 2010. De langjarige praktijk wijst uit dat het areaal jaarlijks licht groeit en door de Centrale As op korte termijn stevig gaat groeien. Daarbij stijgen productprijzen in het algemeen en aanvullend door de LED techniek. Hierdoor ontstaat per lichtpunt een krimpend vervangingsbudget met een teruglopende kwaliteit van de installatie tot gevolg. Dit leidt weer tot meer storingen, uitval, risico's en hogere ad hoc kosten.

### Richtlijn

Een referentiewaarde in de richtlijn voor openbare verlichting gaat wijzigen. Deze aanscherping zou bij strikte navolging leiden tot een toename van investeringen bij nieuw en/of bestaand areaal.

### Bezuinigingstaakstelling

In de periode 2012-2018 is er voor het beleidsveld 'openbare verlichting' een bezuinigingstaakstelling van €25.000,- jaarlijks structureel.

### IV-schap

Voor de uitvoer van het IV-schap van de totale technische installatie van de openbare verlichting is tot nog toe niet specifiek iets geregeld in Tytsjerksteradiel.

## **Wat zijn de beoogde maatschappelijke effecten?**

Het in stand houden / verkrijgen van een sober maar doelmatig en kwalitatief goed openbaar verlichtingssysteem dat een goede lichttechnische prestatie levert in combinatie met minimaal energieverbruik en lichthinder.

## **Wat gaan we daarvoor doen?**

### Algemeen

Een nieuw beleidsplan met bijbehorend uitvoeringsprogramma voor de openbare verlichting vaststellen voor de periode 2016-2020. Dit is inclusief:

1. Vervangingsbudgetten koppelen aan de areaalomvang en jaarlijks indexeren.
2. Lichttechnische uitgangspunten aanpassen aan de te wijzigen richtlijn.
3. Bezuinigingstaakstelling realiseren.
4. Het IV-schap (Installatie Verantwoordelijke) afdoende regelen.

### Vervangingsbudgetten:

Door de vervangingsbudgetten te koppelen aan de areaalomvang en vanaf 2016 jaarlijks te indexeren wordt voorkomen dat de kwaliteit van de totale installatie achteruit gaat (met storingen, uitval, risico's en hogere ad hoc kosten tot gevolg).

### Richtlijn

In de meeste situaties worden de huidige referentiewaarden van de richtlijn als voldoende beschouwd. Door de aangescherpte richtlijn in z'n algemeenheid voor minimaal 75% na te streven wordt nog steeds (kosten)effectief verlicht. Dit gebiedsgericht beoordelen. In meer kritische situaties zal 100% worden nagestreefd, zoals drukke kruisingen, winkelgebieden, shared-space gebieden. Per gebied zal met een lichtplan hierin een afweging worden gemaakt (kosten-baten afweging per lichtplan).

### Bezuiniging:

In de periode 2012-2018 is er een bezuinigingstaakstelling van €25.000,- jaarlijks structureel. Deze bezuiniging wordt met het voorliggende beleidsplan nagenoeg behaald (€24.346 vanaf 2016).

### IV-schap

Om de technische installatie optimaal veilig te houden (om aan te werken en voor burgers) is het van belang dat een erkende OVL aannemer het reguliere onderhoud en beheer verzorgt. Daarbij wordt het materiaal van de technische installatie planmatig vervangen.

Op deze wijze wordt volgens onze verzekeraar op voldoende wijze de 'zorgplicht' uitgeoefend wat inhoudt dat redelijkerwijs alles wordt gedaan om schade te voorkomen of te beperken. Risicoaansprakelijkheid is op deze wijze gewoon gedekt.

Daarbij werkt alleen de OVL aannemer aan de technische installatie, dat doen wij zelf niet. Arbo handboeken etc. zijn dan niet nodig omdat de OVL aannemer vanuit zijn vakgebied op de hoogte behoort te zijn van de meest veilige werkmethoden.

Om reden van bovengenoemde punten is het uitbesteden van het IV-schap en het uitbreiden van de aantoonbaarheid van de 'zorgplicht' niet nodig. De huidige lijn hierin kan worden voortgezet.

### **Wat mag het kosten?**

Met uitzondering van de vervangingsbudgetten zijn de huidige budgetten (incl. de geplande bezuinigingen) afdoende om het beleidsplan 2016-2020 uit te voeren.

Door de vervangingsbudgetten te koppelen aan de areaalomschrijving zullen met het verwachte areaal in 2016 (en vooreerst nog steeds het prijspeil van 2010 als basis) de jaarlasten beperkt toenemen. In 2016 betekent dit dat de jaarlast 'masten' met €689,- toeneemt en de jaarlast 'armaturen' met €204,-.

### **Communicatie**

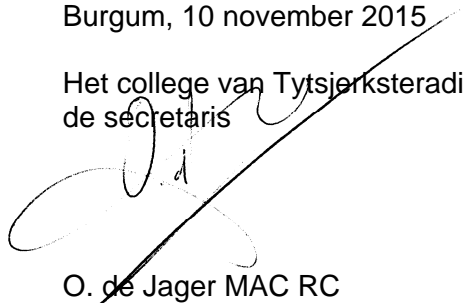
Het beleid zal na vaststelling worden geplaatst op de gemeentelijke website en de CVDR (Centrale Voorziening Centrale Regelgeving: door burgers te raadplegen via de 'overheid.nl').

### **Evaluatie**

Het totale beleid zal worden geëvalueerd aan het eind van de looptijd. Enkele specifieke aspecten zullen worden gemonitord in de voortgangsrapportages.

Burgum, 10 november 2015

Het college van Tytsjerksteradiel  
de secretaris



O. de Jager MAC RC

de burgemeester



drs. E.J. ter Keurs

## Raadsbesluit

Gemeente Tytsjerksteradiel  
Raadsvergadering d.d. 17 december 2015, agendapunt 12

De Raad van de gemeente Tytsjerksteradiel:

overwegende dat:

- het huidige beleid voor de openbare verlichting is vastgesteld voor de periode 2010-2015 en vanwege het tijdsverloop, stand der techniek en toekomstige 'opgaven' beleidsevaluatie en -herziening nodig is voor de periode 2016-2020;
- de vervangingsbudgetten in de huidige situatie niet zijn gekoppeld aan de (groeierende) areaalomvang en niet worden geïndexeerd waardoor de totale installatie inboet op kwaliteit met alle gevolgen van dien;

gelezen het voorstel van het College d.d. 10 november 2015;

tevens kennis genomen hebbend van het 'Beleidsplan openbare verlichting 2016-2020' en het bijbehorende 'Uitvoeringsprogramma openbare verlichting 2016-2020';

**BESLUIT:**

- a. Het bijgevoegde en als zodanig gewaarmerkte 'Beleidsplan openbare verlichting 2016-2020' en het bijbehorende 'Uitvoeringsprogramma openbare verlichting 2016-2020' vast te stellen. Dit betekent onder andere:
  - dat de vervangingsbudgetten worden gekoppeld aan de areaalomvang en jaarlijks zullen worden geïndexeerd;
  - waar nodig binnen de komende lichttechnisch wordt verlicht tot minimaal het niveau van 75% van de referentiewaarden van de ROVL 2011;
  - dat de bezuinigingstaakstelling 2012-2018 nagenoeg wordt behaald;
  - dat het IV-schap geregeld blijft zoals het nu het geval is en niet wordt uitgebreid met arbo-handboeken en jaarlijkse inspecties.
- b. Het benodigde aanvullende krediet dat nodig is om de vervangingsbudgetten (masten en armaturen) te kunnen koppelen aan de areaalomvang beschikbaar te stellen en vanaf 2016 jaarlijks te indexeren (inschatting 2016: toename jaarlast 'masten' met €689,- en toename jaarlast 'armaturen' met €204,-).

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van de Raad van de gemeente Tytsjerksteradiel van 17 december 2015.

De Raad voornoemd,  
de griffier

de voorzitter

mr. S.K. Dijkstra

drs. E.J. ter Keurs