

Raadsvoorstel

Vergadering : 21 september 2017

Agendapunt : 12
Status : **Besluitvormend**
Programma : 2 Openbare Orde en Veiligheid
Portefeuillehouder : L.J. Gebben

Behandelend ambt. : Suleika Wijbenga
E-mail : s.wijbenga@achtkarspelen.nl
Telefoonnummer : 14 0511
Zaak / Stuknummer : Z2017-06056 / S2017-21496

Aan de Raad.

Onderwerp

Concept Dekkingsplan 2.0, *Samen Paraat*

Korte inhoud

College en gemeenteraad kunnen een zienswijze geven op het Dekkingsplan 2.0, *Samen Paraat* van Veiligheidsregio Fryslân en de voorgestelde financiële uitwerking.

Voorstel van het College

1. Geen zienswijze indienen voor het Dekkingsplan 2.0, *Samen Paraat* van Veiligheidsregio Fryslân.

Bijlagen

Concept Dekkingsplan 2.0, *Samen Paraat*

Toelichting

Inleiding

Op grond van artikel 14 van de Wet Veiligheidsregio's is het bestuur van de Veiligheidsregio verplicht een dekkingsplan op te stellen. In een dekkingsplan wordt vastgelegd welke opkomsttijden in de regio van de brandweer verwacht kunnen worden. Daarnaast biedt een dekkingsplan inzicht in de positionering van kazernes, de meest efficiënte spreiding van materieel en de gewenste beschikbaarheid van vrijwilligers in relatie tot de risico's.

Met de regionalisering kreeg Brandweer Fryslân op 1 januari 2014 alles over van de gemeenten: de collega's, kazernes, taken en het materieel. De volgende stap is om de brandweezorg in onze provincie op deze schaal zo veilig, efficiënt en effectief mogelijk in te richten.

De gemeenteraad en het college worden in de gelegenheid gesteld een zienswijze te geven op het Dekkingsplan 2.0, *Samen Paraat*. Gevraagd wordt deze zienswijze uiterlijk 5 oktober in te dienen.

Wat is het probleem?

Het huidige dekkingsplan, Dekkingsplan 1.0, is gebaseerd op de huidige, historisch gegroeide situatie. Met het nieuwe dekkingsplan wordt beoogd de organisatie efficiënter in te richten, om zo onder andere de dekkingsgraad te optimaliseren.

Wat zijn de oorzaken van het probleem?

Vóór de regionalisering was de brandweezorg ingericht op basis van de gemeentelijke verzorgingsgebieden.

Wat zijn de beoogde maatschappelijke effecten?

Het Dekkingsplan 2.0 is gebaseerd op de volgende uitgangspunten:

- De uitkomsten van het rapport RemBrand zijn meegenomen in het plan. Dit houdt in dat voor de opkomsttijden een gebiedsgerichte benadering is gekozen. Dit resulteert in drie risicogebieden met bandbreedtes in opkomsttijden.

RISICOGEBIED

OVERHEERSEND KARAKTER VAN HET GEBIED	BANDBREEDTES OPKOMSTTIJD
1. oude binnensteden (woningen, gebouwen voor zelfredzame personen zoals hotels, kantoren, winkels, publieksgebouwen, scholen en industriegebouwen); gebouwen voor slapende niet-zelfredzame personen (gevangenissen, ziekenhuizen en verpleegtehuizen); portiekwoningen en woongebouwen hoger dan 20 meter.	4-10 minuten
2. woningen; gebouwen voor zelfredzame personen (incl. industrie).	7-13 minuten
3. verspreid liggende woningen; verspreid liggende gebouwen voor zelfredzame personen (incl. industrie).	12-18 minuten

- Een brandweerpost is beoordeeld op de toegevoegde waarde in de totale brandweezorg. Een brandweerpost wordt hiermee gezien als onderdeel van een netwerk van posten. Door als netwerk te opereren kan samen met een buurpost de

brandweezorg in stand worden gehouden. De tweede post vormt in dat geval samen met de eerste post één basisbrandweereenheid. Paraatheid is hiermee een gezamenlijke verantwoordelijkheid. Andere meerwaarden van een post zijn bijstand bij opschaling en het uitvoeren van een specialistische taak.

- Een organisatie gebouwd op vrijwilligers kan alleen paraat zijn door redundantie toe te passen. Hiermee wordt bedoeld dat als een post op een bepaald moment onvoldoende bezetting kan leveren, de aanvulling of overname vanuit een buurpost wordt georganiseerd.
- De dekkingsgraad in risicogebied 1 wordt geoptimaliseerd. In het bouwproces van het Dekkingsplan 2.0 is RemBrand toegepast door het indelen van risicogebieden op objecttype. Hierdoor ontstaan reëlere gebieden en is het aantal objecten in de risicogebieden kleiner geworden.

Wat gaan we daarvoor doen?

Het voorliggende Dekkingsplan 2.0 is in samenspraak met vier klankbordgroepen en een stuurgroep tot stand gekomen. In de klankbordgroepen waren tachtig brandweermedewerkers betrokken, zowel vrijwilligers als beroeps, alle leidinggevendenden van de brandweer en de ondernemingsraad van Veiligheidsregio Fryslân. De stuurgroep bestond uit de burgemeesters Apotheker, Gerbrandy, Sluiter en Van Klaveren. Daarnaast zijn alle Friese gemeenteraden door middel van informatiebijeenkomsten geïnformeerd over het concept Dekkingsplan 2.0, *Samen Paraat*.

Een belangrijk gegeven is dat een organisatie, die gebouwd is op vrijwilligers, alleen 24/7 paraat kan zijn door in een netwerk van posten te opereren. Het is duidelijk geworden dat alle posten in onze provincie belangrijk zijn.

Het Dekkingsplan 2.0, *Samen Paraat* vat zich als volgt samen:

- Brandweer Fryslân is bij uitstek een netwerkorganisatie;
- alle posten zijn van toegevoegde waarde;
- samen vormen posten een netwerk waarin ze elkaar ondersteunen;
- door slimme spreiding en ondersteuning kan 24/7 de beste brandweezorg worden geboden;
- de taken en specialismen zijn zo gepositioneerd dat ze snel kunnen helpen en dat er tegelijkertijd voor de hele provincie een goede dekking wordt gerealiseerd.

Met het nieuwe dekkingsplan is de brandweezorg afgestemd op de risico's. Dit wordt gerealiseerd door onder andere:

- een risicogerichte benadering toe te passen;
- opkomsttijden vast te stellen aan de hand van risicogebieden voor brand, hulpverlening, gevaarlijke stoffen en waterongevallen;
- het materieel te spreiden over de Veiligheidsregio op basis van de opkomsttijden;
- een verkenning uit te voeren voor de bouw van een post Oudega (Smallingerland);
- het materieel up-to-date brengen en afstemmen op de taak.

Het Dekkingsplan 2.0 is over het algemeen goed ontvangen. Het samenwerken in een netwerkorganisatie wordt herkend en men is blij met het voornemen geen posten te sluiten. Wel is er bij grotere posten teleurstelling over de 2^e tankautospuiter die voortaan ingezet wordt als reserve tankautospuiter. Deze zullen centraal worden geplaatst op plaatsen in Friesland. Dit raakt o.a. ook de ploeg Burgum. De 2^e tankautospuiter zal hier

verdwijnen. In Burgum is vooral zorg over de beschikbaarheid van de 2^e tankautospuif met betrekking tot het oefenen. Dit is onder de aandacht gebracht en zal worden besproken.

In het Dekkingsplan 2.0 wordt verder een haalbaarheidsonderzoek voorgesteld naar de realisatie van een brandweerkazerne in Oudega (Smallingerland). Door hier een kazerne te plaatsen kan de dekking in onder andere het gebied van de Alde Feanen verbeterd worden.

Tijdens de informatieavonden aan de gemeenteraden is het Dekkingsplan 2.0 positief ontvangen.

Wat mag het kosten?

In de Bestuurscommissie Veiligheid van 3 december 2015 is vastgesteld dat de huidige begroting van Brandweer Fryslân leidend is voor de ontwikkeling van het Dekkingsplan 2.0. Het streven is om binnen dat kader de dekking te optimaliseren, de veiligheid te vergoten en waar mogelijk de brandweezorg effectiever en efficiënter te maken. Tegelijkertijd heeft Brandweer Fryslân nog met een aantal financiële risico's te maken. Dit is eerder gemeld bij gemeenten, onder andere in de Kaderbrief 2018-2021.

Het Dekkingsplan 2.0 levert efficiencywinst op van €350.000. Het jaarlijks tekort op vakbekwaam worden en de vrijwilligersvergoeding is respectievelijk € 800.000 en € 250.000. Door de geplande investeringen zorgvuldig af te wegen, treedt het tekort op de kapitaalslasten pas vanaf 2021 op. Het tekort loopt geleidelijk op met € 440.000 per jaar tot aan 2025.

Voorgesteld wordt om de efficiencywinst uit het Dekkingsplan 2.0 te salderen met het financieel risico en het opvangen van het tekort op de kapitaalslasten vanaf 2021 in te laten groeien. Dit betekent in 2019 een structurele uitzetting van € 700.000 en vanaf 2021 tot en met 2025 een structurele uitzetting van € 440.000 per jaar.

		begrotingsjaar							
	Omschrijving	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026
DP 2.0	besparing materieel	-250	-250	-250	-250	-250	-250	-250	-250
	uniformering consignatie	-100	-100	-100	-100	-100	-100	-100	-100
	Subtotaal	-350	-350	-350	-350	-350	-350	-350	-350
Exploitatie	vakbekwaam worden	800	800	800	800	800	800	800	800
	vrijwilligersvergoeding	250	250	250	250	250	250	250	250
	Subtotaal	1.050	1.050	1.050	1.050	1.050	1.050	1.050	1.050
Investering	opvang risico kapitaalslasten	-	-	440	880	1.320	1.760	2.200	-
	Totaal t.o.v. 2018	700	700	1.140	1.580	2.020	2.460	2.900	2.900
	Δ gemeentelijke bijdrage	700	-	440	440	440	440	440	-

Tijdens de bijeenkomst aan de gemeenteraden is uitgelegd dat de Friese bijdrage per inwoner zal stijgen van € 47 naar € 52 per inwoner. Het landelijk gemiddelde is € 63 per inwoner.

Risico's

Als de financiële risico's niet worden weggenomen is het Dekkingsplan 2.0, *Samen Paraat* niet uitvoerbaar. Als Brandweer Fryslân de financiële risico's zelf moet opvangen, betekent dit een taakstelling. Het Dekkingsplan 2.0, *Samen Paraat* kan in dat geval niet, zoals nu voorgesteld, worden vastgesteld. Er zal dan, binnen de financiële brandbreedte, opnieuw bekeken moeten worden waar kazernes, taken en materieel kunnen staan. Dit heeft tot gevolg dat er posten moeten sluiten waarmee het netwerk van brandweerposten, het samen paraat zijn en de slagkracht worden aangetast.

Door de financiële risico's op de voorgestelde wijze op te vangen kan het Dekkingsplan 2.0, *Samen Paraat* uitgevoerd worden, het netwerk van brandweerposten in stand blijven en is de paraatheid door vrijwilligers geborgd. Dit zorgt voor een toekomstbestendige brandweezorg in Fryslân dat bijdraagt aan minder branden, minder slachtoffers en minder schade.

Communicatie

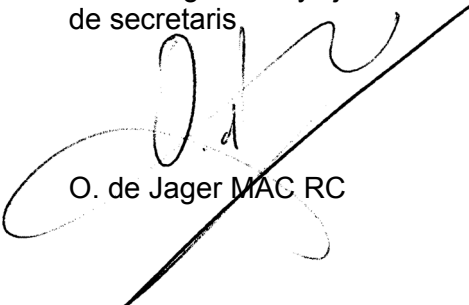
Het Dekkingsplan 2.0, *Samen Paraat* is besproken met alle blusgroepen, met vrijwilligers in klankbordgroepen, met de OR van Veiligheidsregio Fryslân, met de bestuurlijke stuurgroep en gepresenteerd aan de gemeenteraden in bijeenkomsten.

Evaluatie

Uiterlijk 5 oktober kunnen college en gemeenteraad een zienswijze aanleveren over het Dekkingsplan 2.0. De definitieve vaststelling zal plaatsvinden in de vergadering van het Algemeen Bestuur op 19 oktober 2017. De financiële uitwerking wordt opgenomen in de financiële kaderbrief 2019-2022 en vervolgens verwerkt in de begroting 2019.

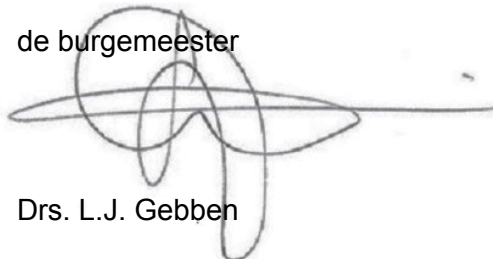
Burgum, 29 augustus 2017

Het college van Tytsjerksteradiel
de secretaris



O. de Jager MAC RC

de burgemeester



Drs. L.J. Gebben

Raadsbesluit

Gemeente Tytsjerksteradiel
Raadsvergadering d.d. 21 september 2017, agendapunt 12

De Raad van de gemeente Tytsjerksteradiel:

overwegende dat:

de raad op grond van artikel 14 Wet Veiligheidsregio's in de gelegenheid gesteld wordt een reactie (zienswijze) te geven op het Dekkingsplan 2.0, *Samen Paraat*;

gelezen het voorstel van het College d.d. 29 augustus 2017;

tevens kennis genomen hebbend van de brief van Veiligheidsregio Fryslân d.d. 17 juli 2017 en het Concept Dekkingsplan 2.0, *Samen Paraat*;

gelet op het bepaalde in de artikel 14 van de Wet Veiligheidsregio's;

BESLUIT:

geen zienswijze in te dienen voor het Dekkingsplan 2.0, *Samen Paraat* van Veiligheidsregio Fryslân.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van de Raad van de gemeente Tytsjerksteradiel van 21 september 2017.

De Raad voornoemd,
de griffier

de voorzitter

mr. S.K. Dijkstra

Drs. L.J. Gebben