

Raadsvoorstel

Vergadering : 18 december 2014

Agendapunt : 8
Status : **Besluitvormend**
Programma : (8) Werk en Bijstand
Portefeuillehouder : H. Rijpstra

Behandelend ambt. : Chris Koopmans
E-mail : ckoopmans@t-diel.nl
Telefoonnummer : (0511) 460 649
Zaak / Stuknummer : Z2014-09516 / S2014-24865

Aan de Raad.

Onderwerp

Verordening maatschappelijke participatie gemeente Tytsjerksteradiel 2015

Korte inhoud

De reductieregeling en de regeling schoolgaande kinderen worden per 1 januari 2015 vervangen door de verordening maatschappelijke participatie. We stellen deze verordening in om het meedoen in de samenleving (en op school) te bevorderen voor inwoners met een laag inkomen.

Voorstel van het College

De Verordening maatschappelijke participatie gemeente Tytsjerksteradiel 2015 vaststellen.

Ter inzage liggende stukken

- Advies Cliëntenraad Werk & Bijstand gemeente Tytsjerksteradiel

Toelichting

Inleiding

Per 1 januari 2015 vervangt de Verordening maatschappelijke participatie de reductieregeling en de regeling schoolgaande kinderen.

Wat is het probleem, en wat zijn de oorzaken van het probleem?

Laatst genoemde regelingen komen te vervallen door de invoering van de Participatiewet, waarmee deze vormen van ondersteuning niet meer zijn toegestaan.

In navolging van de reactie op de notitie minimaregelingen (oktober 2013) en de notitie Participatiewet en minimaregelingen (oktober 2014), waarbij is gebleken om zo veel als mogelijk vast te houden aan de huidige opzet van de regelingen, proberen we blijvend invulling te geven aan het huidige minimabeleid.

Wat zijn de beoogde maatschappelijke effecten?

Het doel van deze verordening is het stimuleren van het maatschappelijk participeren van inwoners met een laag inkomen. Onder maatschappelijke participatie verstaan we het deelnemen aan activiteiten waardoor contacten met anderen in de samenleving worden gestimuleerd.

Wat gaan we daarvoor doen?

We stellen een nieuwe verordening vast, met een basis vanuit de Gemeentewet. We sluiten daarmee aan op de aanpassingen die door de invoering van de Participatiewet doorgevoerd moeten worden. We kunnen de gehanteerde werkwijze grotendeels vasthouden, dit betekent dus zo weinig mogelijk veranderingen voor de cliënten. Het betreft hier beleidsmatig een vervanging van de reductieregeling en de regeling schoolgaande kinderen. De strekking blijft hetzelfde: het bevorderen van de maatschappelijke participatie en het meedoen op school voor mensen / gezinnen met een laag inkomen. Het grootste verschil is dat de reductieregeling ambtshalve verstrekt werd, maar dat cliënten nu wel eerst daadwerkelijk een aanvraag in moeten dienen. Met betrekking tot onderstaande onderwerpen kunnen keuzes worden gemaakt:

- Doelgroep (inkomensgrenzen);
- Hoogte van de toeslag.

Beleidskeuzes:

Artikel 2

- *Inkomensgrens (doelgroep):* Gemeenten kunnen zelf een grens bepalen qua inkomen voor de doelgroep die in aanmerking komt voor deze regeling. We kiezen voor 110%. Dit is dezelfde inkomensgrens die gold voor de reductieregeling. Ten behoeve van een eenduidige uitvoering van deze verordening kiezen we er dus ook voor om de inkomensgrens voor de elementen die overeenkomen met de regeling schoolgaande kinderen op 110% te zetten. Deze inkomensgrens was voor de computerregeling ook 110%, maar voor het startpakket lag deze op 100%. Deze inkomensgrens van 110% past binnen een geheel van minimaregelingen waarin door middel van het hanteren van verschillende inkomensgrenzen een staffel is aangebracht. We kiezen voor deze staffel, om onder meer de armoedeval te voorkomen en de uitstroom positief te bevorderen. We voorkomen dat mensen die aan het werk gaan, of iets meer inkomen hebben, ineens voor geen enkele minimaregeling in aanmerking komen en daardoor per saldo niets opschieten om (meer) te gaan werken.

Artikel 4, 5, 6

- "Hoogte": Gemeenten kunnen zelf de hoogte van de toeslag bepalen. Met betrekking tot de hoogte van de tegemoetkoming voor maatschappelijke participatie is een splitsing gemaakt tussen:
 - a. inwoners tot 12 jaar en inwoners vanaf 18 jaar en ouder; en
 - b. inwoners (kinderen) van 12 tot 18 jaar.Kinderen van 12 tot 18 jaar ontvangen een hogere bijdrage. De gedachte hierachter is dat juist in deze levensfase het 'ontdekken' en meedoen in de samenleving heel belangrijk is. De hoogte is daarnaast zo afgestemd dat deze een belangrijke, significante bijdrage kan leveren in de uitgaven voor maatschappelijke participatie.

De tegemoetkoming voor een computer is vastgesteld op € 500,-. Hierover is overleg geweest met een leverancier. Voor dit bedrag is het mogelijk om een computer / laptop aan te schaffen, met de benodigde toebehoren en software. Mensen kunnen zelf een keuze maken waar zij een computer aanschaffen.

De tegemoetkoming voor een startpakket (€ 269,-) geeft voldoende ruimte om basisbenodigdheden, zoals een schooltas, leermiddelen, of eventueel een fiets, aan te kunnen schaffen.

Wat mag het kosten?

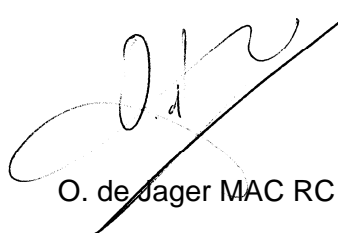
De te verwachten uitgaven voor de Verordening maatschappelijke participatie ligt op een gelijk niveau als de uitgaven voor de huidige reductieregeling en regeling schoolgaande kinderen. Voor het jaar 2015 is een bedrag van € 145.000,- begroot.

Communicatie

Dit besluit publiceren we na besluitvorming in de gemeenteraad via www.overheid.nl en onze eigen gemeentelijke website. Cliënten informeren we door middel van een nieuwsbrief nadat de gemeenteraad instemt met deze verordening. In samenwerking met de afdeling Communicatie wordt de informatie richting de klanten en de burgers gestalte gegeven.

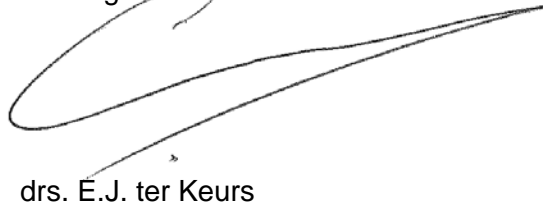
Burgum, 25 november 2014

Het college van Tytsjerksteradiel
de secretaris



O. de Jager MAC RC

de burgemeester



drs. E.J. ter Keurs

Raadsbesluit

Gemeente Tytsjerksteradiel
Raadsvergadering d.d. 18 december 2014, agendapunt 8

de Raad van de gemeente Tytsjerksteradiel;

overwegende dat:

- op 1 januari 2015 de Participatiewet in werking treedt;
- de gemeenteraad op grond van artikel 108 en artikel 149 van de Gemeentewet een verordening kan opstellen over maatschappelijke participatie;

gelezen het voorstel van het College d.d. 25 november 2014;

tevens kennis genomen hebbend van het advies van de Cliëntenraad Werk en Bijstand;

gelet op het bepaalde in artikel 121 Gemeentewet;

BESLUIT:

de Verordening maatschappelijke participatie Tytsjerksteradiel 2015 als volgt vast te stellen:

Verordening maatschappelijke participatie Tytsjerksteradiel 2015

Algemene bepalingen

Artikel 1 Begrippen

1. Alle begrippen die in deze verordening worden gebruikt en die niet nader worden omschreven hebben dezelfde betekenis als in de Participatiewet, de Algemene wet bestuursrecht (Awb) en de Gemeentewet.
2. In deze verordening wordt verstaan onder:
 - a. **college**: het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Tytsjerksteradiel;
 - b. **gemeenteraad**: de gemeenteraad van de gemeente Tytsjerksteradiel;
 - c. **wet**: Participatiewet;
 - d. **maatschappelijke participatie**: deelname aan sociaal-culturele, sportieve, en/of educatieve activiteiten die sociaal isolement dienen te voorkomen of te doorbreken;
 - e. **bijstandsnorm**: de op betrokkene van toepassing zijnde bijstandsnorm, zoals genoemd in hoofdstuk 3, paragraaf 3.1 t/m 3.3 van de Participatiewet;
 - f. **inkomen**: inkomen zoals omschreven in artikel 32 en 33 van de Participatiewet, waarbij artikel 31 Participatiewet van overeenkomstige toepassing is;
 - g. **vermogen**: vermogen zoals omschreven in artikel 34 Participatiewet, waarbij artikel 31 Participatiewet van overeenkomstige toepassing is;
 - h. **vermogensgrens**: vermogensgrenzen zoals genoemd in artikel 34 lid 3 Participatiewet;
 - i. **aanvrager**: alleenstaande of het gezin;
 - j. **gezin**:
 - gehuwden tezamen;
 - gehuwden met de tot hun last komende kinderen;
 - alleenstaande ouder met de tot zijn last komende kinderen;
 - artikel 3 en 4 Participatiewet zijn van overeenkomstige toepassing;
 - k. **schooljaar**: een schooljaar loopt van 1 september tot 1 september van het daaropvolgende jaar;
 - l. **schoolgaand kind**: het ten laste komend kind als bedoeld in artikel 4 Participatiewet dat voltijd voortgezet onderwijs volgt;
 - m. **voortgezet onderwijs**: voortgezet onderwijs volgt op basisonderwijs;
 - n. **computer**: een computer kan zijn een desktop en monitor, een laptop, of een tablet. Ook andere toebehoren als een toetsenbord, een muis, een printer, of een beschermhoes worden meegenomen.

Artikel 2 Rechthebbenden

1. Voorwaarden voor een vergoeding van kosten van maatschappelijke participatie zijn dat aanvrager ten tijde van de aanvraag:
 - inwoner is in de gemeente Tytsjerksteradiel;
 - een inkomen ontvangt lager dan 110% van de bijstandsnorm; en
 - een vermogen bezit dat de vermogensgrens niet overschrijdt;
 - kosten heeft gemaakt voor maatschappelijke participatie in het betreffende kalenderjaar.
2. Voorwaarden voor een vergoeding van kosten voor een computer bij een schoolgaand kind zijn dat de aanvrager ten tijde van de aanvraag:
 - 18jr. of ouder is;
 - inwoner is in de gemeente Tytsjerksteradiel;
 - een inkomen ontvangt dat lager is dan 110% van de bijstandsnorm; en
 - een vermogen bezit dat de vermogensgrens niet overschrijdt; en

- een schoolgaand kind heeft, welke het oudste kind binnen het gezin is en in het betreffende schooljaar voor het eerste schoolgaand is; en
 - niet eerder een computer ontving op grond van deze regeling.
3. Voorwaarden voor een vergoeding van kosten voor indirecte schoolkosten zijn dat de aanvrager ten tijde van de aanvraag:
- 18jr. of ouder is; en
 - inwoner is in de gemeente Tytsjerksteradiel; en
 - een inkomen ontvangt dat lager is dan 110% van de bijstandsnorm; en
 - een vermogen bezit dat de vermogensgrens niet overschrijdt; en
 - een schoolgaand kind heeft, welke in het betreffende schooljaar voor het eerst schoolgaand is.

Artikel 3 Aanvraag

1. Het college stelt het recht op een vergoeding op schriftelijke aanvraag vast.
2. De aanvraag kan slechts worden ingediend door middel van het daarvoor bestemde formulier.
3. De aanvraag moet zijn gedaan in het kalenderjaar waarin de kosten worden gemaakt.
4. Voor iedere rechthebbende kan één keer per jaar een aanvraag ingediend worden.
5. Het college kan de belanghebbende vragen aanvullende bewijsstukken te overleggen.

Artikel 4 Hoogte vergoeding maatschappelijke participatie

1. De hoogte van de vergoeding, voor rechthebbenden als genoemd in artikel 2 lid 1, bedraagt het aangevraagde bedrag per gezinslid, met een maximumbedrag van €92,00 per gezinslid per kalenderjaar.
2. In afwijking van hetgeen is opgenomen in lid 1 van dit artikel bedraagt voor gezinsleden in de leeftijd van 12 jaar tot 18 jaar de hoogte van de vergoeding maximaal €182,00 per kalenderjaar.
3. De vergoeding wordt jaarlijks geïndexeerd conform het CBS en afgerond naar boven op hele Euro's.

Artikel 5 Hoogte vergoeding kosten voor een computer schoolgaand kind

1. De hoogte van de vergoeding, voor rechthebbenden als genoemd in artikel 2 lid 2, bedraagt (eenmalig) het aangevraagde bedrag met een maximumbedrag van €500,00.
2. De vergoeding wordt jaarlijks geïndexeerd conform het CBS en afgerond naar boven op hele Euro's.

Artikel 6 Hoogte vergoeding indirecte schoolkosten

1. De hoogte van de vergoeding, voor rechthebbenden als genoemd in artikel 2 lid 3, bedraagt (eenmalig) het aangevraagde bedrag met een maximumbedrag van €269,00.
2. De vergoeding wordt jaarlijks geïndexeerd conform het CBS en afgerond naar boven op hele Euro's.

Artikel 7 Betaling

Betaling van de vergoeding vindt plaats op een bankrekening ten name van de belanghebbende of eventueel een bewindvoerder, of leverancier.

Artikel 8 Controle rechtmatigheid: verantwoording en terugvordering

1. Voor de vergoeding kosten voor een computer schoolgaand kind en vergoeding startpakket indirecte schoolkosten moet de aanvrager een bewijs van inschrijving overleggen van de school waar het betreffende kind dat jaar onderwijs volgt of zal gaan volgen.
2. Voor de vergoeding van de kosten voor een computer schoolgaand kind geldt dat bij aanvraag een offerte danwel een factuur/bon moet worden overlegd.
3. Het college kan de belanghebbende na afloop van het kalenderjaar vragen om de besteding van de ontvangen tegemoetkoming aan te tonen. De belanghebbende dient hiertoe tot 1 april van het jaar volgend op het jaar waarop de vergoeding betrekking heeft betalingsbewijzen te bewaren en deze op eerste verzoek aan het college te overleggen.
4. Als de belanghebbende de besteding van de ontvangen tegemoetkoming naar het oordeel van het college niet of niet volledig aantoont, kan het college het niet verantwoorde deel van de tegemoetkoming terugvorderen. Hierbij zijn de bepalingen van paragraaf 6.4 van de Participatiewet van overeenkomstige toepassing.

Slotbepalingen

Artikel 9 Uitvoering en bevoegdheid college (hardheidsclausule)

1. Het college is belast met de uitvoering van het bepaalde in deze verordening.
2. Onvoorziene gevallen: In gevallen, met betrekking tot de uitvoering van deze verordening, waarin deze verordening niet voorziet, beslist het college.

Artikel 10 Citeertitel

Deze verordening kan worden aangehaald als: "Verordening maatschappelijke participatie gemeente Tytsjerksteradiel 2015".

Artikel 11 Inwerkingtreding

Deze verordening treedt in werking op 1 januari 2015.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van de Raad van de gemeente Tytsjerksteradiel op 18 december 2014.

De Raad voornoemd,
de griffier,

de voorzitter

mr. S.K. Dijkstra

drs. E.J. ter Keurs

Algemene toelichting

Met de komst van de Participatiewet worden de mogelijkheden voor gemeenten om categoriaal bijzondere bijstand te verstrekken beperkt. Voor de gemeente Tytsjerksteradiel houdt dat op het gebied van maatschappelijke participatie in dat de reductieregeling en de regeling schoolgaande kinderen (pc regeling en startpakket) niet langer uitgevoerd kunnen worden omdat de Participatiewet dat niet langer mogelijk maakt. We maken wel de bewuste keuze om de mogelijkheden ter bevordering van maatschappelijke participatie in stand te houden, en hebben daarbij gezocht naar mogelijkheden en vormen om deze regelingen toch in stand te houden. Hiervoor is deze verordening ontwikkeld.

De gemeente kan op basis van de gemeentewet een declaratiefonds inrichten. Op basis van artikel 108 (en artikel 121) Gemeentewet kan de gemeente regels stellen, en op basis van artikel 149 Gemeentewet heeft de gemeenteraad de bevoegdheid om een verordening te maken die hij in het belang van de gemeente nodig oordeelt. De gemeenteraad kan daarbij bepalen hoe, voor welke doelgroep, en voor welke uitgaven deze regels dienen, gericht op maatschappelijke participatie (ziektelasten kunnen bijvoorbeeld niet worden vergoed via een dergelijk fonds).

De inhoud van de reductieregeling en de regeling schoolgaande kinderen hebben als basis gediend voor dit declaratiefonds. We kiezen ervoor om deze regelingen in deze verordening te bundelen om één duidelijk herkenbare regeling te creëren voor de inwoners.

Het doel van de declaratieregeling is het stimuleren van het maatschappelijk participeren van inwoners met een laag inkomen. Onder maatschappelijke participatie wordt verstaan het deelnemen aan activiteiten waardoor contacten met anderen in de samenleving worden gestimuleerd. Tevens wordt ingezet op het wegnemen van belemmeringen, bijvoorbeeld voor schoolgaande kinderen, ten behoeve van deelname op het voortgezet onderwijs.

De reductieregeling maakte deelname aan sociaal-culturele of sportieve activiteiten mogelijk. En daarmee kon een eventueel sociaal isolement worden voorkomen of doorbroken. Binnen de regeling schoolgaande kinderen was het mogelijk onder voorwaarden een pc aan te schaffen of kon een startpakket worden bekostigd. In deze verordening is geregeld dat hier ook aanspraak op gemaakt kan blijven worden, ondanks het verdwijnen van deze vormen van categoriaal bijzondere bijstand. En hoewel het mogelijk blijft voor gemeenten om met de gemeentewet als wettelijke basis, bepaalde groepen aan te wijzen, zal er wel (meer) sprake zijn van een individuele beoordeling, omdat de vergoedingen op basis van een declaratie gelden. Hiervoor moet een aanvraag worden ingediend, en iedere aanvraag dient individueel beoordeeld te worden. Een ander belangrijk verschil is dat categoriaal bijzondere bijstand geen vergoeding was van daadwerkelijk gemaakte kosten, maar een tegemoetkoming (vooraf) daarin. Ondanks dat werkelijke kosten voor verschillende activiteiten wellicht hoger kunnen liggen, hebben we wel een maximum bijdrage ingesteld.

Artikelsgewijze toelichting

Artikel 1 Begrippen

Begrippen die in de Participatiewet, WWB, Awb of de gemeentewet voorkomen hebben in deze verordening dezelfde betekenis als in deze wetten. Dit voorkomt dat in geval van wijziging van betreffende definities in de betreffende wetten ook de verordening moet worden gewijzigd. Ten aanzien van een aantal begrippen die als zodanig niet in deze wetten staan, is een definitie gegeven in deze verordening.

Met betrekking tot het begrip maatschappelijke participatie (uitgelegd met deelname aan sociaal-culturele, sportieve, en/of educatieve activiteiten) hanteren we een brede oriëntatie. Waarvoor kan bijvoorbeeld een declaratie in het kader van maatschappelijke participatie worden aangevraagd (onderstaande lijst is niet limitatief)?

- Lidmaatschap openbare bibliotheek;
- Abonnement zwembad;
- Lidmaatschap sportvereniging;
- Abonnement krant, telefoon, internetaansluiting;
- Lidmaatschap muziek-, dans-, zangvereniging;
- Cursus bloemschikken;
- Lidmaatschap ouderenvereniging;
- Peuterspeelzaal;
- Schoolzwemmen;
- Deelname schoolreisje;
- Theater bezoek (toegangsbewijs);
- Volkstuin;
- Enz.

Ook voor indirecte schoolkosten kunnen diverse onderwerpen worden benoemd, als voorbeeld noemen we hieronder enkele (deze lijst is niet limitatief):

- schooltas
- leermiddelen
- fiets
- bureau
- enz.

Artikel 2 Rechthebbenden

Voor wie is deze regeling nu bedoeld? Er is een splitsing gemaakt met betrekking tot de verschillende vergoedingen. Voor de vergoedingen voor maatschappelijke participatie, de computer voor schoolgaand kind, en het startpakket (voor schoolgaande kinderen) geldt dat gezinnen of personen uit de gemeente Tytsjerksteradiel met een inkomen dat niet hoger is dan 110% van de voor hen geldende bijstandsuitkering (en waarvan het vermogen niet hoger is dan de aangegeven grens) in aanmerking komen.

Artikel 3 Aanvraag

Aanvragen kunnen slechts worden ingediend op een daarvoor bestemd formulier. Om voor één persoon niet bijvoorbeeld 5x een aanvraag te ontvangen voor een vergoeding bepalen we dat er per rechthebbende 1x één aanvraag kan worden ingediend per jaar. Slechts in het geval dat een aanvraag wordt afgewezen, mag een nieuwe aanvraag worden ingediend die wel voldoet aan de juiste voorwaarden. Voor een vergoeding aangaande een computer voor een schoolgaand kind geldt dat vooraf een offerte of factuur moet worden meegegeven bij de aanvraag.

Als het niet duidelijk is vanuit een aanvraag en de daarbij geleverde bewijsdocumenten, kan verzocht worden om aanvullende documentatie aan te leveren alvorens een aanvraag in behandeling te nemen.

Artikel 4, 5, en 6 Hoogte vergoedingen

Voor de verschillende onderwerpen zijn verschillende (maximum)vergoedingen vastgesteld. Wanneer een aanvraag is ingediend voor een vergoeding van de kosten voor maatschappelijke participatie, of voor een startpakket schoolgaand kind, geldt dat het benoemde bedrag wordt uitgekeerd. De aanvrager dient wel de bonnen / facturen / bewijzen te verzamelen en te bewaren, omdat de gemeente in een controle achteraf wil kunnen vaststellen of het betreffende bedrag is besteedt aan de juiste zaken.

In het geval van een vergoeding voor een computer voor een schoolgaand kind geldt dat de hoogte van de daadwerkelijke uitgaven, of te maken kosten, bepalen wat de hoogte van de uit te keren vergoeding is: Als de declaratie lager is dan het maximumbedrag dan wordt het aangevraagde bedrag uitgekeerd. Als de declaratie hoger is dan het maximumbedrag wordt het vastgestelde maximumbedrag uitgekeerd. Het meerdere is dan voor rekening van de aanvrager zelf.

De (maximum)bedragen voor de vergoedingen worden jaarlijks geïndexeerd, conform het CBS en bedragen worden naar boven afgerond op hele Euro's. De specifieke index waarnaar wordt gekeken is de prijsindex voor consumentenprijzen/inflatie.

Artikel 7 Betalingen

De tegemoetkoming wordt ineens uitbetaald. In specifiek geval is het mogelijk om de tegemoetkoming direct over te maken aan een bewindvoerder of leverancier.

Artikel 8 Verantwoording en terugvordering

Uitgangspunt is dat de aanvrager de tegemoetkoming besteedt aan het doel waarvoor hij/zij deze ontvangen heeft, namelijk maatschappelijke participatie van zichzelf en zijn gezinsleden. Het college gaat uit van vertrouwen, maar controleert na afloop van het kalenderjaar (steekproefsgewijs) een aantal verstrekkingen. De aanvrager zal daarom tot en met drie maanden na afloop van het kalenderjaar op verzoek van het college bewijsstukken van de besteding van de tegemoetkoming moeten kunnen overleggen. Het college bepaalt de omvang van deze steekproef.

Wanneer de aanvrager de besteding niet of niet volledig aan kan tonen, vordert het college het niet verantwoorde deel van de tegemoetkoming terug. Hierbij zijn de terugvorderingbepalingen van de Participatiewet van overeenkomstige toepassing.

Met betrekking tot de computer voor een schoolgaand kind geldt dat een aanvraag wel vergezeld moet worden van een offerte / bon / factuur / enz. In dit geval geldt dat voordat kan worden overgegaan tot een positieve beslissing op de aanvraag en uitbetaling ook wordt nagegaan of de uitgaven ook daadwerkelijk zijn gedaan of worden gedaan bij een leverancier.

Voor de vergoedingen van een computer en/of startpakket voor een schoolgaand kind geldt dat ook een (kopie van) bewijs van inschrijving op een betreffende school voor voortgezet onderwijs is vereist bij de aanvraag.

Artikel 9

In lid 1 is bepaald dat het college is belast met de uitvoering van de individuele inkomenstoelag.

In lid 2, onvoorziene gevallen, is bepaald dat het college moet voorzien in specifieke situaties.

Artikel 10

Dit artikel hoeft geen nadere toelichting.

Artikel 11

Deze verordening treedt in werking per 1 januari 2015.