

Raadsvoorstel

Vergadering : 22 februari 2018

Agendapunt : 7

Status : **Informerend**

Programma : 3 en 8 (*economische zaken en ruimtelijke ordening*)

Portefeuillehouder : G. Schippers

Behandelend ambt. : Tineke Bergsma

E-mail : tbergsma@t-diel.nl

Telefoonnummer : (0511) 460 919

Zaak / Stuknummer : Z2017-11392 / S2018-00098

Aan de Raad.

Onderwerp

uitbreiden camperplaatsen

Korte inhoud

Met een motie heeft de raad het college - samengevat - opgedragen, in te zetten op meer camperlocaties in het LF2018 jaar. In dit voorstel wordt de raad geïnformeerd hoe het college daar op in wil zetten.

Voorstel van het College

Voor kennisgeving aannemen.

Bijlagen

Notitie Marrekrite Het Fries camper kader

Toelichting

De raad heeft in de vergadering van 9 november 2017 ingestemd met een motie ingediend door PvdA en CDA.

In deze motie roept de raad het college op:

- Een inventarisatie van potentiële camperplaatsen te presenteren, gericht op gebruiksmogelijkheden gedurende het LF2018 jaar;
- Particuliere initiatiefnemers die deze plaatsen willen exploiteren te helpen door regeldruk te verminderen en zo nodig te faciliteren;
- Aan deze mogelijkheid tot recreëren ruim aandacht te besteden, gebruik makend van alle hiertoe ten dienste staande middelen;
- De raad uiterlijk in de raadsvergadering van februari 2018 over bovenstaande acties te informeren.

Voordat wij ingaan op hoe wij gevolg willen geven aan deze oproep wordt onderstaand eerst ingegaan op de regelgeving en het beleid ten aanzien van camperlocaties.

Regelgeving en beleid.

Bestemmingsplan

Camperlocaties worden in onze gemeente geregeld via het bestemmingsplan. Campers zijn toegestaan op alle recreatieterreinen en minicampings. Daarnaast zijn er op grond van het bestemmingsplan camperlocaties toegestaan in Burgum bij de jachthaven en bij Djurrema aan het PM-kanaal, in Earnewâld bij het parkeerterrein/havengebouw, in Suwâld bij de pont en in Hurdegaryp aan Hoeksterpaad 13.

APV

Met het afschaffen van de Wet op de Openluchtrecreatie (wor, afgeschaft 1 januari 2008) is in de gemeentelijke APV een verbod op kamperen buiten kampeerterreinen ingesteld. Het is mogelijk hiervoor een ontheffing te verlenen

Beleid voor recreatie en toerisme

In de beleidsnotitie, opgesteld in 2007, is er nog vanuit gegaan dat de spreiding van de bestaande reguliere en kleinschalige campings voldoende verblijfsmogelijkheden bood voor de camperaar. Nieuwe initiatieven voor een camperlocatie zijn op grond van dit beleid wel mogelijk maar omdat het gaat om een vorm van recreëren en er, zij het minimale, voorzieningen nodig zijn, dient er een koppeling te zijn met een (recreatieve) voorziening.

De oproep van de raad past derhalve niet helemaal binnen het beleid voor recreatie en toerisme. Toen de beleidsnotitie werd opgesteld was nog niet te voorzien dat de groei van het aantal campers zo'n vlucht zou nemen. Het hoofddoel van het beleid is het – binnen de kaders van de natuurlijke kernwaarden - ontwikkelen en versterken van het toeristisch product om te bewerkstelligen dat deze sector zich ontwikkelt tot een belangrijke economische drager van de gemeente. Het beleid biedt dan ook voldoende aanknopingspunten om gehoor te kunnen geven aan de oproep van de raad.

Hoe wil het college vormgeven aan de oproep van de raad

Tijdens de raadsbehandeling werd duidelijk dat met het (infrastructureel) faciliteren niet bedoeld werd het aanleggen (door de gemeente of op kosten van de gemeente) van

bijvoorbeeld uitritten en andere voorzieningen. Ook met het oog op oneerlijke concurrentie is het ongewenst om particuliere initiatiefnemers in die zin te faciliteren. Waar het om gaat is zoveel mogelijk obstakels die het realiseren van camperlocaties in het Culturele Hoofdstadjaar in de weg staan, weg te nemen.

De raad heeft echter geen kader meegegeven of criteria waar rekening mee gehouden moet worden. Gaat het om gemeentelijk eigendom dat ondernemers kunnen huren? Of gaat het om particulier eigendom dat wij geschikt vinden? Gaat het om bestaande parkeerplaatsen of een willekeurige plek aan het water?

En als wat wij geschikt achten, niet ons eigendom is, ontstaat dan niet het omgekeerde van wat we beogen, namelijk 'gedoe' omdat eigenaren van mening zijn dat ze zelf over hun eigendom gaan en wat ze daarmee willen? Met andere woorden, wij vragen ons af hoe een inventarisatie te maken is en of dit wel het beste middel is om te komen tot het doel: meer camperlocaties.

Wij stellen daarom voor om in plaats van dat we als gemeente locaties aanwijzen, de vraag aan de ondernemers en inwoners voor te leggen of en waar zij kansen en mogelijkheden zien voor camperlocaties. Dit sluit ook aan bij de visie op het gekanteld werken: aansluiten bij- en faciliteren van initiatieven uit de samenleving.

Hoe willen we dat binnen de grenzen van wat wettelijk mogelijk is, doen?

Met het afschaffen van de Wet op de Openlucht recreatie (Wor, afgeschaft 1 januari 2008) is in de gemeentelijke APV een verbod op kamperen buiten kampeerterreinen ingesteld. Ook in onze bestemmingsplannen geldt een algemeen gebruiksverbod op het gebruik van gronden als standplaats voor kampeermiddelen, tenzij de gronden ter plaatse zijn aangeduid als kampeerterrein of binnen een andere (recreatieve) bestemming via een aanduiding zijn toegestaan.

Omdat de motie met name beoogt om in 2018 mogelijkheden te bieden is het wijzigen van een bestemmingsplan geen optie. De daarvoor benodigde procedure duurt te lang.

Afwijkingsvergunning

Wel kunnen wij zonder onderscheid alle initiatiefnemers (bestaande recreatiebedrijven, camperlocatie-eigenaren en nieuwe locaties) faciliteren door te bekijken of het mogelijk is om mee te werken aan een tijdelijke camperlocatie middels een afwijkingsvergunning op grond van artikel 4 lid 11 van het Bor, bijlage 2 waarin van het gebruik van gronden en bouwwerken voor een periode van maximaal 10 jaar kan worden afgeweken. Op deze manier kunnen we op korte termijn regelen dat op specifieke locaties campers kunnen worden toegestaan. Dit is een besluit en de procedure hiervoor is regulier: 8 weken.

Op grond van de wetgeving is het afwegingskader voor een omgevingsvergunning 'een goede ruimtelijke ordening'. Dit is een breed begrip waarbij o.a. naar milieu, flora- en fauna, archeologie, bestemmingen in de omgeving, landschappelijke inpassing, ontsluiting etc. wordt gekeken.

Gelet op het verbod in de APV om ten behoeve van recreatief nachtverblijf kampeermiddelen te plaatsen of geplaatst te houden buiten een kampeerterrein dat als zodanig in het bestemmingplan is bestemd of mede bestemd is ontheffing nodig van dit verbod. Ook dit is een besluit.

Omdat wij camperlocaties regelen via het bestemmingsplan heeft het college nog nooit een besluit tot ontheffing van dit verbod in de APV genomen. De locatie is dan immers juridisch geregeld. Ook met een afwijkingsvergunning is de locatie juridisch geregeld en is er dus net als via het bestemmingsplan sprake van een door het college aangewezen camperlocatie. Daarmee wordt voldaan aan artikel 4:19 van de APV: Het verbod van artikel 4:18, eerste lid is niet van toepassing op door het college aangewezen plaatsen. In de afwijkingsvergunning moet expliciet genoemd worden dat deze tevens beschouwd wordt als aanwijzingsbesluit APV inclusief afweging¹. Voor de aanvrager betekent dit een stukje deregulering: er hoeft niet apart nog een ontheffing (inclusief bijbehorende kosten) aangevraagd te worden van het in de APV geregelde verbod op recreatief nachtverblijf.

Geen gemeentelijke camperlocaties

Het pas niet binnen ons beleid en ook in de motie wordt daartoe niet opgeroepen, om als gemeente zelf camperlocaties te realiseren en te exploiteren, wel om daarvoor mogelijkheden te scheppen. Wij hebben er daarom ook niet voor gekozen om gemeentelijke eigendommen te inventariseren en onszelf een vergunning te verlenen. Daar komt bij dat de gemeente er niet is met een vergunning. Een camperlocatie moet óf in overeenstemming met de wet Markt en Overheid geëxploiteerd worden, dat wil zeggen dat er sprake moet zijn van een kostendekkend tarief (en dus zal er ook geïnd moeten worden door de gemeente), óf gerealiseerd worden in het kader van het Algemeen Belang. Dit laatste is mogelijk als we bijvoorbeeld als gemeente groot belang hechten aan het faciliteren van campers en constateren dat dit door de markt niet (voldoende) wordt opgepakt, of niet kan worden opgepakt bijvoorbeeld i.v.m. eigendom.

Wordt gekozen voor locaties in het kader van het Algemeen belang, dan is de wet Markt en Overheid niet van toepassing. Worden deze locaties gratis aangeboden, dan is te voorzien dat dit weerstand oproept bij de ondernemers die eveneens – maar dan tegen betaling – camperlocaties aanbieden. Of dit al dan niet terecht is, is de vraag maar behandeling van bezwaren vraagt tijd en daarmee schiet het doel - camperlocaties in 2018 – mogelijk het middel voorbij.

Afwegingskader

Een afwijkingsvergunning wordt in principe afgegeven voor de periode die gevraagd wordt en kan voor maximaal 10 jaar verleend worden.

Om in 2018 als gastvrije gemeente aan zoveel mogelijk campers plek te kunnen bieden willen we, enkel indien een vergunning wordt aangevraagd voor het LF2018-jaar, hier zo soepel mogelijk mee omgaan, bijvoorbeeld door minimaal te toetsen op landschappelijke inpassing, immers na 2018 is de locatie weer weg.

Wij willen vooropstellen dat wij met een omgevingsvergunning maatwerk kunnen leveren. In principe gaan wij bij een vergunningaanvraag voor *het jaar 2018* uit van onderstaand onderzoeks/afwegingskader waarbij per aanvraag specifiek naar de situatie en de mogelijkheden wordt gekeken.

¹ Voor het verlenen van een ontheffing van het verbod op recreatief nachtverblijf dient een afweging te worden gemaakt over de bescherming van het milieu, natuurschoon en de zorgplicht voor het uiterlijk aanzien van de gemeente. Omdat een afweging in het kader van een goede ruimtelijke ordening verplicht is voor de verlening van de afwijkingsvergunning kan de afweging op grond van de APV eenvoudig toegevoegd worden.

- Kleinschalige voorziening tot 15 campers
- Op eigen grond dan wel met toestemming eigenaar
- Voldoende ruimte (circa 40-50 m2 per camperplaats)
- Goede bereikbaarheid en verkeerssituatie
- (risico's) externe veiligheid
- Instemming van de omgeving en op voldoende afstand van de omgeving (afhankelijk van aantal minimaal 30 tot 50 meter)
- Geschikte (voldoende harde) ondergrond
- Van toepassing in 2018

Met dit kader kunnen wij gastvrijheid bieden zonder goed gastheerschap uit het oog te verliezen en tegelijk rekening houden met onze eigen inwoners.

Ter aanvulling: wil iemand die een vergunning heeft voor 2018, na 2018 de locatie voortzetten dan zal opnieuw een vergunning moeten worden aangevraagd en worden afgewogen of dat mogelijk is. Het gaat dan immers niet meer om een korte periode maar om een periode van maximaal 10 jaar.

Oproep

Om alle campers in het LF2018-jaar in onze gemeente gastvrij welkom te kunnen heten willen we een oproep doen in de Actief waarin we ondernemers, verenigingen en particulieren attenderen op de mogelijkheid om een (uitbreiding van) een camperlocatie te realiseren. De lijst van evenementen die in onze gemeente in het kader van LF2018 worden georganiseerd zullen hierbij worden vermeld zodat aanvragers hierop in kunnen spelen.

Hoe willen we deze mogelijkheid tot recreëren in onze gemeente bekend maken?

Na jaren van versnippering zijn we eindelijk als provincie en regio's 'samen op weg' wat betreft promotie en marketing. Er is een provinciale marketingorganisatie MerkFriesland met bijbehorende site www.friesland.nl en een regiomarketingorganisatie in noordoost Fryslân; de stichting RMT met de site www.eropuitinfriesland.nl. Als gemeente dragen wij aan beide organisaties bij. Wij zullen de aanvragers verwijzen naar beide organisaties/websites. Immers, een camperaar vindt de nieuwe locaties het gemakkelijkst door te zoeken op de bestaande en bekende wegen en het maken van een nieuwe website is niet effectief. Ook adverteren in regionale bladen is niet zinvol omdat de camperaar van elders komt en deze niet leest.

De camperaar die in 2018 naar Fryslân wil, zal waarschijnlijk gaan zoeken op de term 'Friesland' en/of op 'culturele hoofdstad' en komt dan op de site van MerkFriesland. Hier kan ook gezocht worden op verblijfsmogelijkheden en het is dus van belang dat de eigenaren van camperlocaties ervoor zorgen dat ze daar te vinden zijn. Hetzelfde geldt wanneer ingezoomd wordt op Noordoost Fryslân. Dan komt men, al dan niet via friesland.nl op eropuitinfriesland.nl. Ook hier dus zaak dat de camperlocatie daarop te vinden is.

Bovendien heeft RMT ons geïnformeerd in 2018 een artikel te willen wijden aan campers en daardoor kan er extra aandacht besteed worden aan de mogelijkheden in Tytsjerksteradiel.

Daarnaast zullen wij de eigenaren van de nieuwe locaties wijzen op landelijke sites zoals www.camperplaats.nl www.camperclubnederland.nl www.nkc.nl en www.campercontact.com Dat zijn sites die bij campers bekend zijn en waar dus op gezocht wordt.

Burgum, 23 januari 2018

Het college van Tytsjerksteradiel
de loco-secretaris

de burgemeester

M. van der Feen

drs. L.J. Gebben